Zundert

PERSOONLIJK UITGEREIKT
Recreatiepark Fort Oranje B.V.
Bredaseweg 33
4891 SJ RIJSBERGEN

Zaaknummer : Z17-003572
Documentnummer : ZD17024407
Uw brief van : 22 juni 2017
Uw kenmerk :
Beh. Ambtenaar :
Locatie :
Doorkiesnummer :

Zundert, 23 juni 2017
Datum verzending: 23 JUNI 2017

Onderwerp : Sluiting Fort Oranje

Geachte heer, mevrouw,

Recreatiepark Fort Oranje B.V. (hierna: de **"exploitant"**) is de exploitant van Camping Fort Oranje, een camping / recreatiepark gelegen aan de Bredaseweg 33 te Rijsbergen, gemeente Zundert (hierna respectievelijk: "**Camping Fort Oranje**" en de "**gemeente**"). Op Camping Fort Oranje doen zich naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert (hierna: het "**college**") overtredingen van de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit, de Woningwet en het Bouwbesluit 2012 voor. Het college licht deze overtredingen in dit besluit toe en gelast de exploitant om de overtredingen op te heffen binnen vier weken na verzending van dit besluit. Heft de exploitant de overtredingen van de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit niet binnen vier weken op, dan zal het college de inrichting Camping Fort Oranje sluiten voor de duur van 1 jaar onder toepassing van bestuursdwang.

Gelet op het door de exploitant herhaaldelijk overtreden van artikel 1a en 1b Woningwet op het terrein Camping Fort Oranje en de daarmee gepaard gaande bedreiging voor de leefbaarheid en gevaar voor de gezondheid van de bewoners en omwonenden, besluit het college voorts om het terrein Camping Fort Oranje met ingang van 23 juni te 15:00 uur te sluiten voor de duur van 1 jaar.

Naar het oordeel van de burgemeester van de gemeente Zundert (hierna: de "**burgemeester**") doen zich voorts ernstige verstoringen van de openbare orde voor op Camping Fort Oranje, die ertoe leiden dat de burgemeester op grond van artikel 172, lid 3, Gemeentewet en artikel 2:41.1 APV Gemeente Zundert 2015 een bevel uitvaardigt strekkende tot de sluiting van Camping Fort Oranje voor de duur van 1 jaar Oranje met ingang van 23 juni te 15:00 uur.

In deze brief informeren wij u over onze besluiten waarmee wij dit hopen te bereiken. De opbouw van deze brief is als volgt. In **onderdeel een** schetsen wij de feiten waarop dit besluit wordt gebaseerd. In **onderdeel twee** vatten wij het juridisch kader samen. In **onderdeel drie** worden de overtredingen van de Woningwet en het Bouwbesluit 2012 door het college toegelicht, alsmede het overtrederschap van de exploitant. In **onderdeel vier** worden de overtredingen van de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit (en de Activiteitenregeling) door het college toegelicht, alsmede het overtrederschap van de exploitant. In **onderdeel vijf** worden de overtredingen van de Brandveiligheidsverordening 2015 toegelicht en wordt het besluit om de gebruiksvergunning in te trekken toegelicht. In **onderdeel zes** worden de belangen gemoeid met de handhaving toegelicht en door het college afgewogen tegen de andere bij de besluiten betrokken belangen. In **onderdeel zeven** gelast het college de exploitant om de overtredingen te beëindigen binnen vier weken na verzending van dit besluit, onder aanzegging van bestuursdwang strekkende tot (onder meer) sluiting van de inrichting Camping Fort Oranje voor de duur van 1 jaar. In **onderdeel acht** licht het college zijn besluit om het terrein Camping Fort Oranje te sluiten voor de duur van 1 jaar op grond van artikel 17 Woningwet toe. In **onderdeel negen** licht de burgemeester haar besluit om een bevel uit te vaardigen strekkende tot sluiting van Camping Fort Oranje voor de duur van 1 jaar op grond van artikel 172, lid 3, Gemeentewet toe. In **onderdeel tien** licht de burgemeester haar besluit om de percelen waarop Camping Fort Oranje is gelegen te sluiten voor de duur van 1 jaar op grond van artikel 2:41.1 APV Gemeente Zundert 2015 toe. In **onderdeel elf** gaan de burgemeester en het college in op de proportionaliteit en subsidiariteit van de besluiten strekkende tot sluiting van Camping Fort Oranje. In **onderdeel twaalf** bespreken de burgemeester en het college de maatregelen die worden getroffen om de eigenaren van een zevental percelen gelegen binnen Camping Fort Oranje te vrijwaren van de sluiting. In **onderdeel dertien** gaan de burgemeester en het college in op de maatregelen die zullen worden getroffen om de bewoners van Camping Fort Oranje die worden geraakt door de sluiting op te vangen en de nodige hulp te bieden. In onderdeel **veertien** gaat het college in op de overname van het beheer. In onderdeel **vijftien** gaan de burgemeester en het college in op de ingediende zienswijzen. In **onderdeel zestien** ronden de burgemeester en het college af met een conclusie en het samengevatte dictum van alle besluiten die in deze brief zijn opgenomen.

1. Feiten

De exploitant exploiteert Camping Fort Oranje. Een kaart van Camping Fort Oranje met daarop de kavels en verschillende functies aangeduid is gevoegd als **bijlage 1**. Als **bijlage 2** is een luchtfoto van Camping Fort Oranje gevoegd. Op Camping Fort Oranje zijn 714 standplaatsen. Op deze standplaatsen zijn 703 stacaravans geplaatst. De maximale omvang van een stacaravan is 35m2. Op 17 januari 2017 en 14 februari 2017 heeft er een integrale handhavingsactie van de Gemeente Zundert plaatsgevonden op Camping Fort Oranje. Daaruit is het volgende gebleken. Van de 703 stacaravans zijn er 272 bewoond. Uit het onderzoek van de GGD uitgevoerd tijdens deze controle (waarbij 164 bewoonde caravans zijn onderzocht) blijkt dat er gemiddeld 3,8 personen in een stacaravan verblijven. De stacaravan met het grootste aantal bewoners kende een bezetting van 12 personen (9 volwassenen en 3 kinderen).

De exploitant is eigenaar van het grootste gedeelte van de gronden waarop Camping Fort Oranje wordt geëxploiteerd. Een aantal percelen grond is in eigendom bij derden. Wij verwijzen naar **bijlage 3** bij dit besluit voor de kadastrale kaart en een overzicht van de eigendomsverhoudingen.

Wij constateren dat hoewel wij ermee bekend zijn dat sommige bewoners de exploitant hebben betaald voor de 'koop' van de door hun bewoonde stacaravan, de stacaravans onroerende zaken zijn en zodoende nog steeds in eigendom toebehoren aan de exploitant (zie: HR 26 juni 2005, ECLI:NL:HR:2005:AQ7093 en Rb. Rotterdam 26 februari 2014, ECLI:NL:RBROT:2014:1087). Wij constateren dat naast de exploitant, zeven andere (rechts)personen een perceel in eigendom hebben dat gelegen is binnen de grenzen van Camping Fort Oranje. Deze percelen worden door de eigenaren goed onderhouden en zijn niet betrokken (geweest) bij de overtredingen dan wel bij de verstoring(en) van de openbare orde. Bij de sluiting van Camping Fort Oranje zullen deze percelen daarom uitdrukkelijk worden uitgezonderd en zullen er voorzieningen worden getroffen ten einde de eigenaren van deze percelen in staat te stellen om hun eigendommen te bereiken en te blijven gebruiken gedurende de sluiting. Wij verwijzen naar onze overwegingen in onderdeel 12 van deze brief.

Voor Camping Fort Oranje geldt de beheersverordening "Kampeerterrein Fort Oranje" (hierna: de "**Beheersverordening**") als bedoeld in artikel 3.38 Wet ruimtelijke ordening (hierna: de "**Wro**"). Op grond van artikel 7.1 Beheersverordening zijn de percelen op Camping Fort Oranje aangewezen als "Verblijfsrecreatie-1", welke gronden zijn bestemd voor "*a. verblijfsrecreatieve doeleinden ten behoeve van de exploitatie van een kampeerterrein voor stacaravans en onderkomens, met dien verstande dat het gezamenlijke aantal stacaravans en onderkomens niet meer mag bedragen dan 714*". Artikel 7.3, aanhef en onder f, Beheersverordening bepaalt dat: "*Onder strijdig gebruik wordt in ieder geval verstaan het gebruik van de gronden voor:* [...] *bewoning, met uitzondering van* [de beheerderswoning]". Artikel 1.16 Beheersverordening bepaalt dat onder bewoning moet worden verstaan "*het gebruik van een stacaravan of ander recreatie onderkomen voor het overnachten van een of meerdere perso(o)n(en) die niet aannemelijk kan/kunnen maken elders te beschikken over een hoofdverblijf. Onder het gebruik wordt mede verstaan het doen of laten gebruiken. Onder bewoning wordt in ieder geval verstaan:* [...] *betrokkene(n) in de GBA staat/staan ingeschreven op het adres van het recreatie onderkomen*". Het permanent wonen op Camping Fort Oranje is derhalve niet toegestaan. Echter, artikel 15.2, onder a, Beheersverordening bepaalt dat het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening en hiermee in strijd is (en onder het vorige plan legaal was), mag worden voortgezet. Het voorheen geldende bestemmingsplan verbood permanent wonen op Camping Fort Oranje niet, zodat het bestaande gebruik voor permanente bewoning op Camping Fort Oranje legaal mag worden voortgezet.

Camping Fort Oranje is tevens een inrichting in de zin van artikel 1.1, lid 1, Wet milieubeheer (hierna: de "**Wm**") jo. artikel 2.1, lid 1, Besluit omgevingsrecht (hierna: het "**Bor**") jo. Bijlage I, onderdeel B, categorie 19, lid 1, onder e, als zijnde een inrichting "*waar een of meer voorzieningen aanwezig zijn voor recreatieve doeleinden en waar een geluidsinstallatie is opgesteld, alsmede sportterreinen en openluchttheaters*". Camping Fort Oranje is aan te merken als Type B inrichting als bedoeld in artikel 1.2 Activiteitenbesluit waarop milieuregels van het Activiteitenbesluit (en de daarmee samenhangende Activiteitenregeling) van toepassing zijn. De exploitant is blijkens de melding d.d. 13 maart 2012 de drijver van de inrichting (**bijlage 4**). Bevoegd gezag voor de inrichting is gelet op artikel 2.4, lid 1, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de "**Wabo**") het college.

Bij fictief besluit d.d. 27 juli 2012 is er van rechtswege een gebruiksvergunning voor Camping Fort Oranje ontstaan (hierna: de "**Gebruiksvergunning**") als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a, Brandveiligheidsverordening 2015 Gemeente Zundert (hierna: de "**Brandveiligheidsverordening**"). Deze is door het college bekend gemaakt bij publicatie d.d. 15 juli 2014 met kenmerk 2012/9033. Bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 30 december 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:4033) is vast komen te staan dat aan de Gebruiksvergunning de voorschriften uit de Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen (NVBR 2007) en de Handleiding Blus-watervoorziening en bereikbaarheid (NBR 2003) van rechtswege zijn verbonden. Als **bijlage 5** zijn de Gebruiksvergunning en de uitspraak van de Afdeling d.d. 30 december 2015 gevoegd.

Op verzoek van de gemeente hebben de Politie, de Brandweer en de GGD hun bevindingen over de stand van zaken op Camping Fort Oranje op 17 januari 2017 in rapporten neergelegd.

Bij brief d.d. 2 februari 2017 heeft de Brandweer zijn bevindingen aan de Gemeente gecommuniceerd (**bijlage 6**). De Brandweer rapporteert het volgende.

> *"Bij de handhavingsactie is, in overeenstemming met de genoemde brief van 2 september 2014, gecontroleerd op de twintig brandveiligheidsvoorzieningen uit de Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen 2007.*
>
> *In onderstaand overzicht worden de tijdens de opname geconstateerde overtredingen en te treffen voorzieningen weergegeven in relatie tot de bijbehorende artikelen. De genoemde foto's zijn terug te vinden op de overzichten 'fotoverwijzing' en 'fotoblad' die als bijlage bij deze brief horen en dienen ter illustratie van de betreffende constatering.*
>
> *1. Op bepaalde punten is het aan de smalle kant voor de* [tankautospuit] *maar we hebben wel elke bocht kunnen nemen. Met een tankwagen of ander bijzonder voertuig is dit niet mogelijk. (Bijlage 2, art. 1.2) (Foto 34)*
> *2. Doorgaanswegen op diverse plaatsen geblokkeerd. (Bijlage 2, art. 1.3) (foto 15, 22, 37, 41)*
> *3. Er is een kabel op hoogte overspannen tussen twee kampeermiddelen aangetroffen. Hierdoor wordt niet voldaan aan de minimaal vrij te houden doorgang. Over het gehele terrein moet over het algemeen gesnoeid worden aan het groen, maar het vormt op dit moment geen belemmering. (Bijlage 2, art. 1.3) (foto 42)*
> *4. Op diverse plaatsen zijn bouwsels geconstateerd binnen de vrij te houden zone van 5 meter. (Bijlage 2 art. 2 en 2.5) (Foto 4, 7, 8, 16, 18, 24)*
> *5. Diverse op tekening aangegeven bouwkundige voorzieningen ten behoeve van de brandscheiding van kampeermiddelen zijn niet aangetroffen. (Bijlage 2, art. 2.3)*
> *6. Op diverse plaatsen zijn bouwsels geconstateerd binnen de vrij te houden zone van 3 meter. (Bijlage 2, art. 2.3 en 2.5)(foto 1, 2, 12, 19, 20)*
> *7. Gasflessen met meer inhoud dan is toegestaan (45 liter waterinhoud) gesignaleerd. (Bijlage 2, art 6.13) (foto 35, 39, 44)*
> *8. Op diverse plaatsen is geconstateerd dat de aangegeven draagbare blusmiddelen niet aanwezig zijn. (Bijlage 2, art. 8.1) (foto 5, 13, 14, 17)*
> *9. Eén draagbaar blusmiddel is afgebroken. (Bijlage 2, art. 8.4) (foto 23)*

10. De aangetroffen brandkranen zijn in december 2011 voor het laatst onderhouden. (Bijlage 2, art, 14.1)

[...]

Geconstateerd is dat niet alle voorzieningen die nodig zijn om de strijdigheden op te heffen getroffen zijn. Omdat wij van mening zijn dat daardoor geen sprake is van een voldoende brandveilig gebruik adviseren wij om tot handhaving over te gaan."

Voorts heeft de Brandweer een overzicht verstrekt van alle incidenten waarvoor de Brandweer heeft moeten uitrukken naar Camping Fort Oranje sinds 2012. Dit overzicht is gevoegd als **bijlage 7.** Hieruit blijkt dat de Brandweer 34 keer heeft moeten uitrukken om brand te bestrijden op Camping Fort Oranje, waarvan er in 14 gevallen sprake was van het afbranden van een stacaravan.

Bij brief d.d. 20 maart 2017 heeft de GGD de bevindingen van de handhavingsactie d.d. 17 januari 2017 aan de gemeente gecommuniceerd (**bijlage 8**). De GGD rapporteert het volgende (p.33):

"Ook in 2017 blijft de conclusie dat op basis van onderzoeken die de GGD West-Brabant met partners heeft uitgevoerd dat het ongezond is om op camping Fort Oranje te wonen. Het is ongezond vanwege hun vaak slechte gezondheids- en sociaal maatschappelijke situatie, de veiligheidsrisico's van de leefomgeving, in het bijzonder voor kinderen. Dit wordt versterkt doordat professionals zien dat bewoners vastlopen in het zoeken van oplossingen voor hun vaak complexe problematiek. Het ontbreekt hen aan perspectief. De GGD is van mening dat niemand in Nederland in deze omstandigheden mag leven."

De GGD heeft reeds eerder in 2014 en 2015 gerapporteerd over de stand van zaken op Camping Fort Oranje. Deze rapporten zijn gevoegd als **bijlage 9**.

Bij brief d.d. 21 maart 2017 heeft de Politie een overzicht verstrekt van de mutaties in het politie informatiesysteem betreffende de jaren 2014, 2015, 2016 en 2017 (tot en met 21 maart 2017). Dit overzicht is gevoegd als **bijlage 10** bij dit besluit en bevat ruim 1700 mutaties. Hieruit blijkt onder meer dat er in de betreffende periode meer dan 70 aanhoudingen zijn verricht op Camping Fort Oranje en er meer dan 60 aangiftes zijn gedaan van strafbare feiten. Er zijn (onder meer): 2 gevallen van mensenhandel, 11 gevallen van illegale prostitutie, 14 gevallen van (ernstige) overlast, 13 gevallen van brandstichting, 19 gevallen van drugshandel (waarvan 11 de ontdekking van een hennepkwekerij betroffen), 11 gevallen van zedendelicten (waarvan 2 betreffende misbruik van minderjarigen) en 14 gevallen van mishandeling (waaronder ernstige mishandeling) geweest op Camping Fort Oranje in de bewuste tijdsperiode.

Daarnaast zijn de volgende handhavingsbesluiten betreffende Camping Fort Oranje vermeldenswaardig.

Bij besluit d.d. 22 juni 2010, zonder kenmerk heeft het college de toepassing van zeer spoedeisende bestuursdwang jegens de exploitant op 19 mei 2010 op schrift gesteld (**bijlage 11**). De bestuursdwang is toegepast jegens de exploitant wegens het overtreden van artikel 1a

Woningwet in verband met het aantreffen van hennepkwekerijen in de stacaravans op kavels M16, M17 en M18. Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 19 oktober 2010 met kenmerk 1732667 heeft het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: '**GS**') aan de exploitant een last onder bestuursdwang bekendgemaakt (**bijlage 12**). De last strekte tot het beëindigen van de overtreding van artikel 2 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (hierna: de "**Whbz**") inhoudende dat de exploitant gelegenheid bood tot zwemmen terwijl niet werd voldaan aan de minimum voorschriften voor hygiëne en veiligheid (artikelen 3, 4 en 7 Whbz). Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 23 april 2013 met kenmerk 2013/6344 heeft het college aan de exploitant een preventieve last onder dwangsom opgelegd (**bijlage 13**). De last strekte tot het voorkomen van een overtreding van de voorschriften in de gebruiksvergunning (en van de Brandveiligheidsverordening) inhoudende dat de exploitant een sleutelkluis bij de hoofdingang diende te plaatsen ten behoeve van de brandweer. Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 17 maart 2014 met kenmerk 2014/4626 heeft de burgemeester een last onder bestuursdwang bekendgemaakt (**bijlage 14**) inhoudende de sluiting van de stacaravan op kavel M14 op grond van artikel 13b Opiumwet gelet op het aantreffen van een hennepkwekerij. Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 17 maart 2014 met kenmerk 2014/4627 heeft de burgemeester een last onder bestuursdwang bekendgemaakt (**bijlage 15**) inhoudende de sluiting van de stacaravan op kavel H29 op grond van artikel 13b Opiumwet gelet op het aantreffen van een hennepkwekerij. Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 30 september 2014 met kenmerk 2014/15156 heeft het college aan de exploitant een last onder dwangsom opgelegd (**bijlage 16**). De last strekte tot het beëindigen van artikel 2.1, 2.9 en 2.12 Activiteitenbesluit alsmede artikel 13 Wbb inhoudende onder meer het opslaan van gasflessen en gevaarlijke afvalstoffen in strijd met PGS 15, alsmede het niet bijhouden van de wijze waarop afvalstoffen binnen de inrichting worden beheerd. Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 7 augustus 2014 met kenmerk Z.18918 (**bijlage 17**) heeft GS aan de exploitant een last onder bestuursdwang bekendgemaakt. De last strekte tot het beëindigen van de overtreding van artikel 2 Whbz inhoudende dat de exploitant gelegenheid bood tot zwemmen terwijl niet werd voldaan aan de minimum voorschriften voor hygiëne en veiligheid (artikelen 3, 4 en 7 Whbz). Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 28 juli 2015 met kenmerk 2015/10215 (**bijlage 18**) heeft het college aan de exploitant een last onder bestuursdwang bekendgemaakt. De last strekte onder meer tot het beëindigen van een overtreding van artikel 1a Woningwet. Deze overtreding bestond uit het niet saneren van de asbest aanwezig op (en rondom) kavels Z26 en Z27 die was vrijgekomen als gevolg van een brand op 28 juli 2015. Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 31 augustus 2015 met kenmerk 2015/11681 (**bijlage 19**) heeft het college aan de exploitant een last onder bestuursdwang bekendgemaakt. De last strekte tot het beëindigen van

een overtreding van artikel 1a Woningwet. Deze overtreding bestond uit het niet vellen van een tweetal bomen geplaatst langs de Bredaseweg die een acuut gevaar voor de omgeving vormen vanwege de wankele positie daarvan. Dit besluit is onherroepelijk.

Bij besluit d.d. 13 december 2016 met kenmerk Z16-002153 (**bijlage 20**) heeft het college aan de exploitant een last onder dwangsom opgelegd. De last strekte tot het beëindigen van artikel 2.1 Activiteitenbesluit inhoudende de wijze van verzameling van (gevaarlijke) afvalstoffen in de milieustraat van Camping Fort Oranje. Tegen dit besluit is thans bezwaar aanhangig.

Tot slot zijn relevant de volgende rapportages van toezichthouders (**bijlage 21**):

- Het rapport d.d. 28 januari 2014 van de toezichthouders van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (hierna: de "**OMWB**") cum annexis het rapport van de bevindingen van toezichthouder de heer P.A.M. Soeters.
- Het rapport d.d. 24 april 2014 van de OMWB;
- Het rapport d.d. 14 augustus 2014 van de OMWB;
- Het rapport d.d. 2 december 2014 van de OMWB;
- Het rapport d.d. 8 april 2015 van de OMWB;
- Het rapport d.d. 4 augustus 2015 van de OMWB;
- Het rapport d.d. 24 februari 2016 van de OMWB;
- Het rapport d.d. 26 mei 2016 van de OMWB;
- Het rapport d.d. 25 september 2014 van de toezichthouders van de Gemeente Zundert;
- Het rapport d.d. 1 maart 2016 van de toezichthouders van de Gemeente Zundert;
- Het rapport d.d. 26 mei 2016 van de toezichthouders van de Gemeente Zundert;
- De twee rapporten d.d. 4 juli 2016 van de toezichthouders van de Gemeente Zundert;
- Het rapport d.d. 15 september 2016 van de toezichthouders van de Gemeente Zundert.
- Het rapport d.d. 24 september 2016 van de toezichthouders van de Gemeente Zundert.

2. Wettelijk kader

Wet milieubeheer

Artikel 1.1a, lid 1, Wm bepaalt dat een ieder voldoende zorg voor het milieu in acht neemt. Ingevolge lid 2 behelst deze zorg "*in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden veroorzaakt, verplicht is [...] alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.*"

Artikel 10.1, lid 1, Wm bepaalt dat "*een ieder die handelingen met betrekking tot afvalstoffen verricht of nalaat en die weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, is verplicht alle maatregelen te nemen of na te laten die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.*" Het tweede lid van het artikel bepaalt dat "*[h]et een ieder bij wie afvalstoffen ontstaan, verboden is handelingen met betrekking tot die afvalstoffen te verrichten of na te laten, waarvan hij weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.*"

Artikel 17.1, lid 1, Wm bepaalt dat "[i]*ndien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen* [treft] *die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om herhaling of de gevolgen van dat voorval te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.*"

Activiteitenbesluit

Uit artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit, lid 2, gelezen in samenhang met lid 1, volgt dat een inrichting of de werking daarvan niet mag worden veranderd indien dit niet ten minste vier weken van tevoren is gemeld aan het bevoegde gezag.

Op grond van artikel 2.1, lid 1, Activiteitenbesluit is degene die een inrichting drijft "*en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn* [...] *van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, [verplicht om die gevolgen te voorkomen of te beperken] voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.*" Artikel 2.1, lid 2, van het Activiteitenbesluit bepaalt dat "[o]*nder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid [onder meer] wordt verstaan:*

> [...]
> *b. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van bodemverontreiniging;*
> *c. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van verontreiniging van het grondwater;*
> [...]
> *m. het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting;*
> [...]
> *p. het doelmatig beheer van afvalstoffen;*"

Artikel 2.9, lid 1, van het Activiteitenbesluit bepaalt dat "[i]*ndien in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen* [worden] *getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.*" Het tweede lid van voornoemd artikel bepaalt dat "[d]*e bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen* [moeten] *voldoen aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de goede werking van die voorzieningen en maatregelen, en omtrent de controle van die eisen alsmede aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de mogelijkheid om bodemverontreiniging te kunnen signaleren.*"

Artikel 2.12, lid 1, van het Activiteitenbesluit bepaalt dat "[o]*nverminderd artikel 10.54a, eerste lid, van de Wet milieubeheer het verboden* [is] *voorafgaand aan het afvalstoffenbeheer gevaarlijke afvalstoffen te mengen, daaronder mede begrepen het verdunnen, met andere categorieën van afvalstoffen of met andere stoffen of materialen.*" Het tweede lid van het artikel bepaalt dat [h]*et verboden* [is] *afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, die binnen de inrichting zijn ontstaan, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen, indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs kan worden gevergd.*" Artikel 2.12, lid 3

van het Activiteitenbesluit bepaalt dat "[h]*et verboden* [is] *afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, afkomstig van buiten de inrichting, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen.*" De categorieën van afvalstoffen zijn opgesomd in bijlage 11 bij de Activiteitenregeling.

Artikel 2.14a, lid 2, van het Activiteitenbesluit bepaalt dat [h]*et verboden* [is] *afvalstoffen op of in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten.*" Het zesde lid bepaalt dat "[h]*et verboden* [is] *afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering langer dan een jaar op te slaan.*"

Artikel 4.1, lid 1, van het Activiteitenbesluit bepaalt dat "[d]*e verpakking en de opslag van gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, ten minste* [voldoen] *aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.*"

Activiteitenregeling

Artikel 4.1, lid 1, van de Activiteitenregeling bepaalt dat "[t]*en behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van het besluit bij de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking en CMR-stoffen in verpakking, niet zijnde vuurwerk, andere ontplofbare stoffen, vaste kunstmeststoffen of organische peroxiden als bedoeld in artikel 4a, onder d, van het besluit, ten minste moet worden voldaan aan de artikelen 4.2 tot en met 4.9b en 4.10, vierde lid.*"

Artikel 4.2 van de Activiteitenregeling bepaalt dat "[d]*e verpakking van gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen, vloeibare bodembedreigende stoffen en CMR-stoffen tegen normale behandeling bestand* [is] *en zodanig* [is] *dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.*"

Artikel 4.3, lid 1, van de Activiteitenregeling bepaalt dat *"[g]evaarlijke stoffen in verpakking en CMR-stoffen in verpakking worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15:*
a. paragraaf 3.1, met uitzondering van voorschrift 3.1.2, paragraaf 3.2, met uitzondering van voorschrift 3.2.12, en paragraaf 3.4;
b. de paragrafen 3.8 tot en met 3.20, met uitzondering van voorschrift 3.10.5;
c. voorschrift 3.21.1, eerste alinea, en
d. paragraaf 3.23."

Artikel 4.4c, lid 1, van de Activiteitenregeling bepaalt dat "[g]*ebruikte accu's worden opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer, verharding of lekbak.*" Het derde lid van het artikel bepaalt dat *"[e]en accu rechtop [staat]."*

Woningwet

Artikel 1a, lid 1, Woningwet luidt: "[d]*e eigenaar van een bouwwerk, open erf of terrein of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het daaraan treffen van voorzieningen draagt er*

zorg voor dat als gevolg van de staat van dat bouwwerk, open erf of terrein geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat dan wel voortduurt."

Artikel 1b, lid 2, Woningwet luidt: "[h]*et is verboden een bestaand bouwwerk, open erf of terrein in een staat te brengen, te laten komen of te houden die niet voldoet aan de op de staat van dat bouwwerk, open erf of terrein van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel b, tweede lid, aanhef en onderdeel a, en vierde lid.*"

Artikel 1b, lid 3, Woningwet luidt: "[h]*et is verboden een bouwwerk, open erf of terrein in gebruik te nemen, te gebruiken of te laten gebruiken, anders dan in overeenstemming met de op die ingebruikneming of dat gebruik van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel c, tweede lid, aanhef en onderdeel b, derde en vierde lid.*"

Artikel 2 Woningwet bepaalt dat bij algemene maatregel van bestuur voorschriften worden gegeven omtrent onder meer de staat van een bestaand bouwwerk (lid 1, onder b), het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk (lid 1, onder c), de staat van een open erf of terrein (lid 2, onder a) en het in gebruik nemen of gebruiken van een open erf of terrein (lid 2, onder b). De bedoelde algemene maatregel van bestuur is het Bouwbesluit 2012. In het Bouwbesluit 2012 staan technische voorschriften ten aanzien van de veiligheid, gezondheid en bruikbaarheid van bouwwerken.

Artikel 17 Woningwet bepaald dat "*indien herhaaldelijke overtreding van artikel 1a of artikel 1b naar het oordeel van het bevoegd gezag gepaard gaat met een bedreiging van de leefbaarheid of een gevaar voor de gezondheid of de veiligheid, kan het bevoegd gezag besluiten dat gebouw, open erf of terrein te sluiten.*"

Brandveiligheidsverordening

Op grond van artikel 2, aanhef en lid 1, onder a, Brandveiligheidsverordening is het verboden om zonder of in afwijking van een door het college verleende gebruiksvergunning een inrichting in gebruik te hebben of te houden, voor zover daarin meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zullen zijn.

Artikel 4 Brandveiligheidsverordening bepaalt dat de eisen die zijn gesteld in afdelingen 7.1 en 7.2 Bouwbesluit 2012 van overeenkomstige toepassing zijn op vergunningplichtige en niet vergunningplichtige inrichtingen.

Bouwbesluit 2012

Artikel 7.1 Bouwbesluit 2012 bepaalt dat "[h]*et gebruik van een bouwwerk is zodanig dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand wordt voorkomen.*"

Op grond van artikel 7.10 Bouwbesluit 2012 geldt dat verboden is om "*in, op, aan of nabij een bouwwerk voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten, werktuigen, middelen of voorzieningen te gebruiken of niet te gebruiken of anderszins belemmeringen op te werpen of hinder te veroorzaken waardoor: a. brandgevaar wordt veroorzaakt, of b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt.*"

Algemene plaatselijke verordening

Artikel 2:41.1, lid 1, APV Gemeente Zundert 2015 (hierna: de "**APV**") luidt als volgt: "[d *burgemeester kan de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van een voor het publiektoegankelijk perceel, een voor het publiek toegankelijk vaartuig of enige andere voor het publiek toegankelijke ruimte: a. indien daar door misdrijf verkregen voorwerpen zijn gekocht, te koop aangeboden, verkocht, dan wel bewaard of verborgen; b. indien zich daar andere feiten dan onder a hebben voorgedaan; c. als genoemde handeling of bedoelde feiten naar zijn oordeel de vrees wettigen dat het geopend blijven van deze plaats gevaar oplevert of kan opleveren voor de openbare orde."*

Gemeentewet

Artikel 172, lid 3, Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester bevoegd is om "*bij verstoring van de openbare orde of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de bevelen te geven die noodzakelijk te achten zijn voor de handhaving van de openbare orde.*"

3. Overtredingen van de Woningwet en het Bouwbesluit

Geconstateerde overtredingen

Op 10 mei 2017 hebben toezichthouders van de gemeente een inventarisatie gemaakt van de staat waarin de gebouwen en bouwwerken op Camping Fort Oranje zich bevinden. Daarbij is geïnventariseerd of een gebouw voldoet aan artikelen 1a en 1b Woningwet en zo niet, waarom niet. Wij verwijzen naar **bijlage 22** waarin door middel van een tabel en een kaart een overzicht wordt gegeven van de geconstateerde overtredingen per kavel. Op de kaart zijn in rood aangeduid de kavels waar sprake is van een overtreding van 1a Woningwet, in oranje waar artikel 1b Woningwet jo. het Bouwbesluit 2012 wordt overtreden en in groen de percelen waar geen gebouw op staat. Wij verwijzen naar de toezichthouderrapporten met foto's gevoegd bij bijlage 22 voor een specificering van de (aard van de) geconstateerde overtreding. Het overzicht van overtredingen, de kaart en de toezichthouderrapporten dient u als hier herhaald en ingelast te beschouwen.

Normadressaat

De exploitant is als eigenaar en verhuurder van de betreffende gebouwen verantwoordelijk voor de staat waarin die gebouwen en bouwwerken verkeren. De normen van artikel 1a, lid 1 en lid 2, Woningwet richten zich immers expliciet tot de eigenaar (lid 1) en tot diegene die een bouwwerk laat gebruiken (lid 2). De normen van artikel 1b Woningwet richten zich tot diegene die een project in de zin van de Wabo uitvoert, waaronder ook worden verstaan de eigenaar en verhuurder van een gebouw. De exploitant is dan ook als overtreder aan te merken voor wat betreft de in bijlage 22 opgesomde overtredingen.

4. Overtredingen van Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit

Op Camping Fort Oranje doen zich een groot aantal overtredingen van de milieu wet- en regelgeving voor. Deze overtredingen zijn geïnventariseerd over de afgelopen twee jaar. Bijgevoegd treft u de controlerapporten als bijlage 21 bij dit besluit. Per overtreding is gemotiveerd waarom er sprake is van een overtreding en van welke bepaling. Wij verwijzen naar de inhoud van deze controlerapporten die u als hier herhaald en ingelast kunt beschouwen. Wij constateren dat deze overtredingen niet zijn opgeheven in de tussentijd en thans voortduren.

Door de omgevingsdienst geconstateerde overtredingen

Op 26 mei 2016 hebben toezichthouders van de omgevingsdienst een overzicht gemaakt van een aantal (milieu)overtredingen op Camping Fort Oranje. Daarbij is geïnventariseerd of de inrichting voldoet aan de bepalingen uit de Wm, het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, en zo niet, waarom niet. Wij verwijzen naar bijlage 21 waarin een overzicht wordt gegeven van de geconstateerde overtredingen in de vorm van controleverslagen van de omgevingsdienst.

Geconstateerd is, meermaals, dat bouw- en sloopafval aanwezig is op het veld B achter de eerste en de tweede bomenrij.[1] Het afval bestaat met name uit hout. De hoeveelheid neemt bovendien toe. Het betreft thans een hoeveelheid van 80 m^3 tot 100 m^3 afval. Het afval is (vermoedelijk) afkomstig uit de caravans die (al dan niet gedeeltelijk) zijn gesloopt. Voorts is een opslag van gasflessen aangetroffen zonder enige voorziening.[2] Een deels gesloopte stacaravan is aangetroffen, waarvan delen zijn verwijderd.[3] Het betreft een herhaling van een reeds eerder geconstateerde overtreding.[4] Op een voormalig sportterrein ten noorden van de parkeerplaats, waar stacaravans werden gestald, zijn (gevaarlijke) afvalstoffen in de bodem gebracht. Uit onderzoek is gebleken dat over het gehele terrein afvalstoffen in de bodem zijn gebracht. Het gaat onder meer om oude bedden en matrassen, en om hout, puin, op asbest lijkend materiaal en grof huisvuil.[5] Bovendien is hier grond aanwezig, afkomstig van een parkeerterrein.[6]

Door de gemeente geconstateerde overtredingen

Toezichthouders van de gemeente hebben eveneens overtredingen geconstateerd, welke te vinden zijn als rapportages in bijlage 21. Uit het samenstel van rapportages van (toezichthouders van) de gemeente volgt dat een aanzienlijke hoeveelheid afval over het gehele terrein verspreid ligt, zowel op als in de bodem. Het gaat (onder meer) om het volgende:

- Gesloopte of ten dele gesloopte (sta)caravans, bungalows en andere kampeermiddelen alsmede delen daarvan (zoals onderstellen, bodemplaten, karkassen, isolatiematerialen en vloermaterialen).
- Bouw- en sloopafval bestaande uit hout, steen(puin), metaal (waaronder golfplaten), groen- en snoeiafval, installatiematerialen (waaronder bekabeling), (bitumen) dakbedekking, deuren, tegels en klinkers, (stelcon)platen en andere (bouwmaterialen).
- Afgedankte inboedel, zoals matrassen, tuinmeubilair en terrasoverkapping, stoelen, banken, tafels, televisies en computerschermen, telefoons, wasmachines en centrifuges, gasstellen, een kachel, een boiler, kleding en dekens.
- Restanten van personenwagens, zoals interieur, banden en wielen.
- Een (afgedankte) bouwkeet, aanhangers en fietsen.
- Overig (huis)afval, zoals papier en karton, blikjes, (plastic) flessen, glas, rubber, verpakkingsmaterialen, emmers, overig zwerfafval en verscheidene vuilniszakken (met onbekende inhoud).

Bovendien is er sprake van bodembedreigend afval en van gevaarlijke stoffen, bestaande uit (onder meer):

[1] Bijlage 21 - controlerapporten d.d. 26 mei 2016, 24 februari 2016, 4 augustus 2015, 8 april 2015, 2 december 2014, 14 augustus 2014, 24 april 2014 en 28 januari 2014.
[2] Bijlage 21 - controlerapporten d.d. 14 augustus 2014, 24 april 2014 en 28 januari 2014.
[3] Bijlage 21 - controlerapport d.d. 26 mei 2016.
[4] Bijlage 21 - controlerapport d.d. 4 augustus 2015.
[5] Bijlage 21 - controlerapport d.d. 8 april 2015 en 28 januari 2014.
[6] Bijlage 21 - controlerapport d.d. 26 mei 2016, 24 februari 2016 en 4 augustus 2015.

- Afgedankte personenwagens.
- Een mesttank.
- Accu's.
- Olievaten, olieflesjes en olievlekken.
- Koelkasten en diepvrieskisten.
- Jerrycans en andere vaten (waaronder kartonnen vaten).
- Verfblikken- en emmers.
- Spuitbussen.
- Brandblussers.

Kortom, binnen de inrichting zijn afvalstoffen en/of gevaarlijke stoffen op of in de bodem gebracht en gelaten.

Overtreden normen
Deze feiten, zoals geconstateerd en geïnventariseerd door toezichthouders van de omgevingsdienst en de gemeente in de rapportages gevoegd als bijlage 21, leiden tot de in die rapportages gememoreerde overtredingen van wettelijke voorschriften. Het betreffen de volgende voorschriften.

- Artikel 10.1, lid 1, van de Wm

Er is niet voldaan aan het bepaalde in artikel 10.1, eerste lid van de Wm, inhoudende dat een ieder die handelingen met betrekking tot afvalstoffen verricht of nalaat en die weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, verplicht is alle maatregelen te nemen of na te laten die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

- Artikel 2.1, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit

Bodemverontreiniging is niet voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk was, is de bodemverontreiniging niet zoveel mogelijk beperkt (lid 2, onder b). Verontreiniging van het grondwater is niet voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk was, zoveel mogelijk beperkt (lid 2, onder c). Er is onvoldoende gezorgd voor een goede staat van onderhoud van de inrichting (lid 2, onder m). Afvalstoffen zijn onvoldoende doelmatig beheerd (lid 2, onder p).

- Artikel 2.9, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit

De bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd zijn niet getroffen, terwijl bodembedreigende activiteiten worden of zijn verricht. Voor zover er al sprake is van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen, voldoen deze niet aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de goede werking van die voorzieningen en maatregelen, en omtrent de controle van die eisen alsmede aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de mogelijkheid om bodemverontreiniging te kunnen signaleren (uit § 2.1.1 en § 2.1.2 van de Activiteitenregeling).

- Artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit.

Uit artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit, tweede lid, gelezen in samenhang met het eerste lid, volgt dat een inrichting of de werking daarvan niet mag worden veranderd indien dit niet ten minste vier weken van tevoren is gemeld aan het bevoegde gezag. Indien een verandering niet tijdig is gemeld, kan daarop worden gehandhaafd.[7] In strijd met voormelde meldingsplicht zijn paarden op de gronden aanwezig, is een campingwinkel in werking, wordt een container met opschrift 'Brandbare stoffen en bijtende middelen' gebruikt als werkplaats, zijn twee van de vier ingeterpte watertanks voor de (blus)watervoorziening afgekoppeld, zijn diverse opslagen van gasflessen aanwezig bij bewoonde wooneenheden en worden (sta)caravans gesloopt op veld B.[8] Deze activiteiten zijn, in strijd met artikel 1.10 van de Activiteitenbesluit, niet gemeld.

- Artikel 2.12, lid 2 en 3, van het Activiteitenbesluit

Afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, die binnen de inrichting zijn ontstaan, zijn gemengd met andere categorieën van afvalstoffen, terwijl het gescheiden houden en gescheiden afgeven in deze gevallen redelijkerwijs kan worden gevergd (lid 2). Afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, afkomstig van buiten de inrichting, zijn gemengd met andere categorieën van afvalstoffen (lid 3).

- Artikel 2.14a, lid 2 en 6, van het Activiteitenbesluit

Afvalstoffen zijn op of in de bodem gebracht met het doel ze daar te laten (lid 2). Afvalstoffen worden, voorafgaand aan verwijdering, binnen de inrichting langer dan een jaar opgeslagen (lid 6).

- Artikel 4.2 van de Activiteitenregeling

De verpakking van gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen, vloeibare bodembedreigende stoffen en CMR-stoffen is niet tegen normale behandeling bestand en/of is niet zodanig dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.

- Artikel 4.3, lid 1,van de Activiteitenregeling

Gevaarlijke stoffen in verpakking en CMR-stoffen worden niet in verpakking opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15:

a. paragraaf 3.1, met uitzondering van voorschrift 3.1.2, paragraaf 3.2, met uitzondering van voorschrift 3.2.12, en paragraaf 3.4;
b. de paragrafen 3.8 tot en met 3.20, met uitzondering van voorschrift 3.10.5;
c. voorschrift 3.21.1, eerste alinea, en
d. paragraaf 3.23.

- Artikel 4.4c, lid 1 en 3, van de Activiteitenregeling

Gebruikte accu's worden niet opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer, verharding of lekbak. Accu's staan niet rechtop.

Schending zorgplicht

Voorts zijn wij van oordeel dat de exploitant diverse zorgplichten heeft geschonden. Artikel 1.1a, lid 1, Wm bepaalt dat een ieder voldoende zorg voor het milieu in acht neemt. Artikel 2.1

[7] ABRvS 22 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:732, r.o. 3.2
[8] Bijlage 21, controlerapport d.d. 26 mei 2016

Activiteitenbesluit kent eenzelfde norm welke is gericht aan de drijver van de inrichting. Ingevolge beide normen dient de exploitant dreigende nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen, te beperken of terug te draaien. Ingevolge artikel 1.1, lid 2, Wm wordt onder "*gevolgen voor het milieu*" in ieder geval verstaan: "*het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen, van water, bodem en lucht*". De nadelige gevolgen voor de mensen als gevolg van de milieusituatie kunnen dus worden aangemerkt als nadelige gevolgen voor het milieu (Rb. Oost-Brabant 26 juni 2013, ECLI:NL:RBOBR:2013:2700).

Wij constateren dat uit de rapporten van de GGD blijkt dat het zeer ongezond is om op camping Fort Oranje te wonen, vanwege onder meer de ernstige en veelvuldige milieuovertredingen. Gevaarlijk afval, gasflessen en asbest zijn enkele voorbeelden van de stoffen die verspreid zijn over de inrichting. Deze stoffen zijn zeer schadelijk voor de menselijke gezondheid. Dit heeft met name te gelden voor kinderen, een kwetsbare groep.[9] De GGD concludeert dat niemand onder deze omstandigheden zou moeten leven. Wij verwijzen naar de rapporten in bijlagen 8 en 9 van dit besluit. Uit de rapporten van de GGD volgt ons inziens dat er sprake is van een schending van de zorgplicht die op grond van artikel 1.1a Wm en artikel 2.1, lid 1, van het Activiteitenbesluit.

Normadressaat

De exploitant is als drijver van de inrichting Camping Fort Oranje verantwoordelijk voor de naleving van de uit de regelgeving voortvloeiende eisen betreffende de inrichting. Hierover het volgende.

De normen uit artikel 1.1a, lid 1, en artikel 10.1, lid 1, Wm richten zich tot 'een ieder', hetgeen betekent dat deze normen zich ook richten tot de drijver van de inrichting.

De norm uit artikel 17.1, lid 1, Wm richt zich eveneens tot degene die de inrichting drijft.

Artikel 1.9b Activiteitenbesluit bepaalt (onder meer) dat artikel 1.10 Activiteitenbesluit van toepassing is op degene die een inrichting type B drijft.

Artikel 2 van het Activiteitenbesluit bepaalt (onder meer) dat artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing is op degene die een inrichting type B drijft.

Artikel 2.8b, lid 1, van het Activiteitenbesluit bepaalt (onder meer) dat artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit van toepassing is op degene die een inrichting type B drijft.

Artikel 2.11a van het Activiteitenbesluit bepaalt (onder meer) dat artikelen 2.12 en 2.14a van toepassing zijn op degene die een inrichting type B drijft.

Artikel 4 van het Activiteitenbesluit bepaalt (onder meer) dat artikel 4.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing is op degene die een inrichting type B drijft. Dit brengt met zich dat de norm uit artikel 4.1 en daarmee de normen uit 4.2, 4.3 en 4.4c van de Activiteitenregeling zich eveneens richten tot degene die een inrichting type B drijft.

[9] Bijlage 8.

De exploitant is (als 'een ieder' en als 'drijver van een inrichting type B') dan ook als overtreder aan te merken voor wat betreft de genoemde overtredingen van de Wm, het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

5. Overtredingen Brandveiligheidsverordening

Op grond van de aan de exploitant van rechtswege verleende Gebruiksvergunning d.d. 27 juli 2012, in samenhang met de uitspraak van de Afdeling d.d. 30 december 2015 aangaande die Gebruiksvergunning, zijn de voorschriften uit de Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen (NVBR 2007) en de Handleiding Blus-watervoorziening en bereikbaarheid (NBR 2003) van rechtswege verbonden aan de Gebruiksvergunning. De Brandweer heeft een groot aantal overtredingen hiervan geconstateerd. Wij verwijzen naar bijlage 6 (de brief d.d. 2 februari 2017 van de Brandweer) waarin de overtredingen zijn opgesomd. Deze bijlage dient u als hier herhaald en ingelast te beschouwen. Voorts verwijzen wij naar de brief van de Brandweer d.d. 2 september 2014 waarin eveneens een groot aantal overtredingen zijn geconstateerd. De Brandweer heeft in de brief d.d. 2 februari 2017 vastgesteld dat de exploitant deze eerdere overtredingen niet heeft opgeheven.

Daarnaast zijn ingevolge artikel 4 Brandveiligheidsverordening de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012, met name artikel 7.1 en verder Bouwbesluit 2012, van toepassing op Camping Fort Oranje. Het college constateert dat er een groot aantal overtredingen zijn van artikel 1b Woningwet jo. artikel 7.1 Bouwbesluit 2012 (onvoldoende brandveilig gebruik) en verwijst daarvoor naar bijlage 22 waarin per stacaravan is geïnventariseerd of de situatie brandveilig is of niet.

Het college constateert dat de exploitant klaarblijkelijk niet in staat is om de brandveiligheid binnen de inrichting Camping Fort Oranje te borgen. Dat blijkt niet alleen uit de constante en significante brandveiligheidsovertredingen met betrekking tot de stacaravans en op het terrein van de inrichting, maar ook uit het grote aantal ernstige brandincidenten over de afgelopen jaren. Het college wijst naar bijlage 7, waarin de Brandweer heeft geïnventariseerd dat er in de afgelopen 5 jaar 14 ernstige branden zijn geweest waarbij een stacaravan op Camping Fort Oranje volledig is afgebrand. Voorts heeft de Brandweer 20 keer naar Camping Fort Oranje moet uitrukken voor andere branden.

Eerdere handhavingsacties hebben niet geleid tot enige verandering van het gedrag van de exploitant, zodat het college thans het vertrouwen dat de exploitant een voldoende brandveilig gebruik van de inrichting kan waarborgen is kwijtgeraakt. Gelet hierop besluit het college om de gebruiksvergunning voor Camping Fort Oranje in te trekken. Het college is van oordeel dat dit een redelijke en evenredige maatregel is gelet op de ernst en frequentie van de geconstateerde overtredingen alsmede gelet op de gevolgen van de brandonveilige staat van de camping voor de veiligheid van de gebruikers.

De intrekking van de gebruiksvergunning betekent dat de exploitant vanaf heden een inrichting exploiteert zonder de daarvoor benodigde gebruiksvergunning. Dat is een overtreding van artikel 2, lid 1, onder a, Brandveiligheidsverordening. De exploitant is aan te merken als overtreder van deze bepaling.

6. Beginselplicht tot handhaving

Het college is als bevoegd gezag op grond van artikel 2.4, lid 1, Wabo jo. artikel 5.2, lid 1, Wabo bevoegd om handhavend op te treden tegen de voornoemde overtredingen van de Wm, de Woningwet, het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling en het Bouwbesluit 2012. Voorts is het college belast met de handhaving van de Brandveiligheidsverordening.

Gelet op de beginselplicht tot handhaving is het college gehouden om bij overtreding van een wettelijk voorschrift handhavend op te treden, behoudens indien er sprake is van bijzondere omstandigheden. Er kan sprake zijn van bijzondere omstandigheden indien er concreet zicht op legalisatie bestaat, dan wel als de gevolgen van handhavend optreden in de concrete situatie onevenredig zouden zijn in verhouding tot de met handhaving te dienen belangen.

Naar het oordeel van het college zijn de geconstateerde overtredingen niet legaliseerbaar. Er kan dan ook geen sprake zijn van concreet zicht op legalisatie. Voorts ziet het college niet in dat de gevolgen van handhaving in dit geval leiden tot een situatie waarbij handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de met handhaving te dienen belangen dat het college van handhavend optreden zou moeten afzien. Het college besluit derhalve om tot handhavend optreden over te gaan.

7. Lastgevingen

Op grond van artikel 125 Gemeentewet jo. artikel 5:21 Awb is het college bevoegd om een last onder bestuursdwang op te leggen. Het college heeft besloten om dat in dit geval te doen.

1. Het college gelast u om de overtredingen van artikel 1a Woningwet, zoals opgenomen in **bijlage 22**, binnen vier weken na de datum van verzending van dit besluit ongedaan te maken en ongedaan te houden. Dit kunt u doen door de gebouwen te herstellen, te sluiten of te slopen. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de desbetreffende stacaravan wordt gesloten en verzegeld.

2. Het college gelast u om de overtredingen van artikel 1b Woningwet, zoals opgenomen in **bijlage 22**, binnen vier weken na de datum van verzending van dit besluit ongedaan te maken en ongedaan te houden. Dit kunt u doen door de gebouwen te herstellen, te sluiten of te slopen. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de desbetreffende stacaravan wordt gesloten en verzegeld.

3. Het college gelast u om de overtredingen van artikel 1.1a, lid 1, van de Wm; artikel 10.1, lid 1, van de Wm; artikel 17.1, lid 1, Wm; artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit; artikel 2.1, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.9, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.12, lid 2 en 3, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.14a, lid 2 en 6, van het Activiteitenbesluit; artikel 4.1, lid 1, van het Activiteitenbesluit; artikel 4.2 van de Activiteitenregeling; artikel 4.3, lid 1, van de Activiteitenregeling; en artikel 4.4c, lid 1 en 3, van de Activiteitenregeling binnen vier weken na de datum van verzending van dit besluit ongedaan te maken en ongedaan te houden. Dit kunt u doen door de afvalstoffen en de gevaarlijke stoffen die zich op het terrein van de inrichting bevinden en die niet zijn opgeslagen conform de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit uit

de inrichting (inclusief de bodem) te verwijderen en verwijderd te houden. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de inrichting wordt gesloten. Daartoe zal het college de sloten van de poorten van de inrichting laten vervangen en afsluiten.

4. Het college gelast u om de overtreding van artikel 2, lid 1, onder a, Brandveiligheidsverordening ongedaan te maken en te houden. Dit kunt u doen door de exploitatie van de inrichting te staken tot u beschikt over een gebruiksvergunning op grond van de Brandveiligheidsverordening. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de inrichting wordt gesloten. Daartoe zal het college de sloten van de poorten van de inrichting laten vervangen en afsluiten.

De kosten voor de eventuele toepassing van bestuursdwang zullen voor rekening van de overtreder komen.

Hoewel het college erkent dat vier weken om aan de lasten te voldoen gelet op de aard en omvang van de geconstateerde gebreken niet een ruime begunstigingstermijn is, wijst het college erop dat het bij de inzet van voldoende middelen haalbaar is om de lastgevingen binnen de geboden begunstigingstermijn uit te voeren. Daarbij neemt het college tevens in aanmerking dat de exploitant al zeer lange tijd op de hoogte is van het bestaan van deze gebreken (mede gelet op het feit dat de meeste overtredingen met het blote oog waarneembaar zijn). Voor zover herstel binnen de gegeven termijn redelijkerwijs niet haalbaar zou zijn (hetgeen het college betwist) is het sluiten van de betreffende stacaravan totdat de stacaravan is hersteld en voldoet aan de lastgeving een actie die gemakkelijk binnen de geboden begunstigingstermijn kan worden genomen.

Terzijde merkt het college op dat blijkens de standaard huurovereenkomst van Camping Fort Oranje (**bijlage 23**) de opzegtermijn voor de exploitant 14 dagen is, zodat de lopende huurcontracten de beëindigingen van de overtredingen binnen de begunstigingstermijn niet in de weg kunnen staan (daargelaten de vraag of die contracten relevant zijn voor het bepalen van de begunstigingstermijn).

8. Sluiting op grond van artikel 17 Woningwet

Op het terrein Camping Fort Oranje doen zich op structurele basis overtredingen van artikel 1a en 1b Woning voor. Op grond van artikel 17 Woningwet is het college bevoegd om een terrein zoals Camping Fort Oranje te sluiten indien (i) er sprake is geweest van een eerdere overtreding van artikel 1a of 1b Woningwet; (ii) er nogmaals sprake is van een overtreding van artikel 1a of 1b Woningwet en (iii) de overtredingen naar het oordeel van het bevoegd gezag met een bedreiging van de leefbaarheid of een gevaar voor de gezondheid of de veiligheid gepaard gaan.

Het college constateert dat aan voorwaarden (i) en (ii) is voldaan. In het bijzonder wijst het college op de volgende onherroepelijke besluiten (gericht aan de exploitant):

- besluit d.d. 22 juni 2010 zonder kenmerk, overtreding van artikel 1a Woningwet (bijlage 11);

- besluit d.d. 2 april 2013 met kenmerk 2013/5106, overtreding van artikel 1a en 1b Woning (bijlage 13);
- besluit d.d. 28 juli 2015 met kenmerk 2015/10215, overtreding van artikel 1a Woningwet (bijlage 18);
- besluit d.d. 31 augustus 2015 met kenmerk 2015/11681, overtreding van artikel 1a Woningwet (bijlage 19).

Voorts wijst het college op de bij dit besluit geconstateerde overtredingen van artikelen 1a en 1b Woningwet genoemd in bijlage 22 van dit besluit. Uit deze gegevens blijkt dat er zich met betrekking tot het terrein Camping Fort Oranje een groot aantal (herhaalde) overtredingen van artikelen 1a en 1b Woningwet hebben voorgedaan.

Artikel 17 Woningwet vereist voor een sluiting van een terrein voorts dat er naar het oordeel van het college sprake moet zijn van een bedreiging van de leefbaarheid of een gevaar voor de gezondheid of de veiligheid. In de wetsgeschiedenis[10] zijn door de regering een aantal voorbeelden gegeven van situaties waarbij er sprake is van een bedreiging van de leefbaarheid of een gevaar voor de gezondheid of de veiligheid:

- Overbewoning;
- Brandgevaar;
- Slechte staat van onderhoud;
- Verloedering;
- Hinder;
- *"frequent gebruik van tuinen als stortplaats voor grof huisvuil"*;
- *"gebruik van woningen voor grootschalige hennepteelt"*;
- *"bewuste verkrotting"*.

Het college constateert dat alle door de regering genoemde voorbeelden zich voordoen in het geval van het terrein Camping Fort Oranje. Uit het GGD rapport (2017) blijkt dat overbewoning plaatsvindt op het terrein. Uit het GGD rapport blijkt dat er in veel gevallen 6 of meer bewoners in een stacaravan zijn. In het ergste geval is er geconstateerd dat er 12 bewoners een stacaravan van 35m^2 gebruikten. De maximale bewoning van een stacaravan is ingevolge artikel 7.18, lid 2, Bouwbesluit 2012 per 6m^2 één persoon. De stacaravans op Camping Fort Oranje mogen derhalve door maximaal 5 personen worden bewoond. Op Camping Fort Oranje vindt dan ook overbewoning plaats. Voorts is er een structureel brandgevaar gelet op de staat van onderhoud van het terrein. Dit blijkt uit het rapport en het overzicht van de Brandweer (bijlagen 6 en 7). De Brandweer moet regelmatig uitrukken om brand te bestrijden op Camping Fort Oranje. Zoals blijkt uit bijlage 22 zijn een groot aantal stacaravans in een zeer slechte staat van onderhoud. Voorts treedt er over de gehele linie verloedering op. Dit blijkt uit zowel bijlage 22, als de geconstateerde overtredingen van artikel 1.1a en 10.1 Wm, alsmede artikel 2.1 Activiteitenbesluit (zie bijlage 21). Met de slechte staat van Camping Fort Oranje gaat voorts ernstige hinder en criminele overlast voor bewoners en omwonenden gepaard. Dit blijkt uit het rapport van de Politie (bijlage 10). Het frequente gebruik van tuinen als stortplaats blijkt uit de door ons als bijlage 21 gevoegde OMWB rapporten. Op basis van bijlagen 21 en 22 van dit besluit, waaruit blijkt dat de problemen zich al enkele jaren voordoen, menen wij voorts dat de exploitant geen enkele poging onderneemt om de stacaravans te onderhouden en dat er

[10] Kamerstukken II 2004-2005, 30 091, nr. 3, p. 23

zodoende sprake is van het bewust laten verkrotten van het terrein. Tot slot wijzen wij er nog op dat de GGD in zijn rapport (bijlagen 8 en 9) uiteen heeft gezet dat de situatie op het terrein Camping Fort Oranje zodanig is dat er sprake is van een gevaar voor de gezondheid van de bewoners. Het voorgaande betekent dat er sprake is van een ernstige bedreiging van de leefbaarheid op het terrein Camping Fort Oranje en een gevaar voor de gezondheid van de bewoners.

Gelet op deze feiten is het college van oordeel dat er sprake is van herhaalde overtredingen van artikel 1a of 1b Woningwet met betrekking tot het terrein Camping Fort Oranje alsmede alle daarop gelegen individuele stacaravans (zijnde gebouwen als bedoeld in artikel 17 Woningwet) en dat met deze herhaalde overtredingen een bedreiging van de leefbaarheid en een gevaar voor de gezondheid gepaard gaat. Zodoende is voldaan aan de voorwaarden voor een sluiting van het terrein op grond van artikel 17 Woningwet. Het college besluit om van deze bevoegdheid gebruik te maken en het terrein Camping Fort Oranje te sluiten als ook de individuele gebouwen met ingang van vier weken na de verzending van dit besluit. De duur van de sluiting is ingevolge artikel 17, lid 2, Woningwet door het college bepaald op 1 jaar. Voor de afweging van de proportionaliteit en subsidiariteit van het sluiten van Camping Fort Oranje en voor de onderbouwing van de sluitingstermijn van 1 jaar verwijst het college naar de overwegingen in onderdeel 11 van dit besluit.

Bij het besluiten tot de inzet van deze bevoegdheid heeft het college de gevolgen van een sluiting voor de exploitant en de bewoners van Camping Fort Oranje afgewogen tegen het algemene belang bij de beëindiging van de herhaaldelijke overtredingen van artikel 1a en 1b Woningwet en de beëindiging van de door het college geconstateerde bedreiging voor de leefbaarheid en gevaar voor de gezondheid van de bewoners. Hiervoor verwijst het college naar de overwegingen in onderdeel 11 van dit besluit.

Er zijn een zevental percelen gelegen op het terrein Camping Fort Oranje die in eigendom bij derden zijn. Deze eigenaren onderhouden hun stacaravans en dragen naar het oordeel van het college niet bij aan de bedreiging voor de leefbaarheid en het gevaar voor de gezondheid op Camping Fort Oranje. Als uitvloeisel van de door het college verrichte belangenafweging heeft het college besloten dat deze onderdelen van het terrein buiten de sluiting zullen worden gehouden. Hiervoor verwijst het college naar de overwegingen in onderdeel 12 van dit besluit.

Het college beseft zich voorts dat er zich op Camping Fort Oranje veel sociaal zwakkere deelnemers van de maatschappij bevinden. Zo zijn er veel mensen die niet de financiële middelen hebben om bij een sluiting van Camping Fort Oranje voor adequate vervangende woonruimte te zorgen. Voorts zijn er een groot aantal mensen die psychische of sociaalmaatschappelijke hulp nodig hebben. Een sluiting van Camping Fort Oranje zonder dat die sluiting gepaard zou gaan met maatregelen voor de opvang en de hulp van deze mensen, zou onevenredig zijn. Het college heeft dit aspect meegewogen en zal de noodzakelijke maatregelen treffen. Hiervoor verwijst het college naar de overwegingen in onderdeel 13 van dit besluit.

9. Sluiting op grond van artikel 172, lid 3, Gemeentewet

Op grond van artikel 172, lid 3, Gemeentewet is de burgemeester bevoegd om bij verstoring van de openbare orde of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan de bevelen te geven die noodzakelijk te achten zijn ter handhaving van de openbare orde.

Onder openbare orde wordt verstaan het samenstel van rechtsregels in de democratische rechtsstaat. De burgemeester constateert dat er op Camping Fort Oranje sprake is van een vrijwel constante stroom van, al dan niet ernstige, schendingen van de openbare orde. Dit blijkt uit de handhavingsacties van de verschillende bevoegd gezagen die hebben geresulteerd in een groot aantal onherroepelijke bestuursrechtelijke sanctiebesluiten, maar ook uit de omvangrijke Politie en Brandweer dossiers. De burgemeester verwijst kortheidshalve naar bijlagen 6, 7 en 10 t/m 22. Alleen al in het eerste kwartaal van 2017 hebben zich blijkens het Politie rapport onder meer de volgende incidenten voorgedaan op Camping Fort Oranje:

- Registratienummer 2017006752: Op dinsdag 10 januari 2017 is een caravan op Fort Oranje volledig afgebrand. Onderzoek heeft niet uit kunnen wijzen wat de brand oorzaak is.

- Registratienummer 2017010911: Op zondag 15 januari 2017 werd de politie gebeld in verband met diefstal van geld. De melder verklaarde een sexafspraak gemaakt te hebben met iemand op Fort Oranje. Uiteindelijk bleek zijn 100 euro weggenomen te zijn.

- Registratienummer 2017012877: Op dinsdag 17 januari 2017 heeft de politie tijdens een integrale controle geconstateerd dat er meerdere milieu overtredingen gepleegd worden op Fort Oranje.

- Registratienummer 2017012854: Op dinsdag 17 januari 2017 werd er tijdens een verkeerscontrole op Fort Oranje in de kofferbak van een voertuig illegaal vuurwerk aangetroffen.

- Registratienummer 2017012854: Op dinsdag 17 januari 2017 werd een bewoner van Fort Oranje aangehouden welke nog een gevangenisstraf open had staan.

- Registratienummer 2017014850: Op vrijdag 20 januari 2017 werd een bewoner van Fort Oranje aangehouden welke nog een gevangenisstraf open bleek te hebben staan.

- Registratienummer 2017037628: Op dinsdag 14 februari 2017 werd de politie verteld dat er een henneplucht hing rondom een caravan op Fort Oranje. Na onderzoek bleek in deze caravan een in oprichting zijnde hennepkwekerij aanwezig te zijn.

- Registratienummer 2017054435: Op dinsdag 14 februari 2017 werd de politie gevraagd naar een caravan te gaan op Fort Oranje. Aldaar hadden medewerkers van de GGD een dame aangetroffen in een schuurtje. In dit schuurtje lag een matras waardoor men het vermoeden had dat deze dame zich prostitueerde.

- Registratienummer 2017037678: Op vrijdag 17 februari 2017 werd de politie gevraagd ter assistentie aan de ambulance mee te rijden naar Fort Oranje. Aldaar zou een jonge man glas in zijn been hebben. Na onderzoek bleek dat deze jonge man een vernieling had gepleegd waarbij hij een glasscherf in zijn been kreeg.

- Registratienummer 2017040043: Op donderdag 23 februari 2017 trof de politie een vrachtwagen aan op Fort Oranje. Deze vrachtwagen bleek van diefstal afkomstig te zijn.

- Registratienummer 2017057829: Op maandag 13 maart 2017 heeft het prostitutieteam van de politie een controle uitgevoerd op Fort Oranje. Daarbij werd een dame betrapt welke zich prostitueerde op Fort Oranje.

- Registratienummer 2017058490: Op dinsdag 14 maart 2017 heeft het prostitutieteam van de politie een controle uitgevoerd op Fort Oranje. Daarbij werd een dame betrapt welke zich prostitueerde op Fort Oranje. In de caravan waar zij zich prostitueerde trof de politie nog drie andere dames aan welke aangaven ook te prostitueren.

- Registratienummer 2017059373: Op woensdag 15 maart 2017 heeft het prostitutieteam van de politie een controle uitgevoerd op Fort Oranje. Daarbij werd een dame betrapt welke zich prostitueerde op Fort Oranje. Dit bleek dezelfde dame te zijn welke een dag eerder ook al gecontroleerd werd. Dit is vastgelegd onder registratienummer 2017058490. Tevens waren de andere drie dames eveneens in de caravan aanwezig waar geprostitueerd werd.

- Registratienummer 2017060132: Op donderdag 16 maart 2017 heeft het prostitutieteam van de politie een controle uitgevoerd op Fort Oranje. Daarbij werd een dame betrapt welke zich prostitueerde op Fort Oranje. In de caravan waar zij zich prostitueerde was nog een andere dame aanwezig. Tevens bleek daar een klant aanwezig te zijn.

Camping Fort Oranje is verworden tot een oord waar zij die geen woning of lokaal voor het door hen beoogde illegale gebruik (veelal prostitutie, wietkwekerijen, heling en opslag van gestolen goederen) kunnen vinden door de exploitant met open armen worden ontvangen, zo lang er maar huur wordt betaald. Gecombineerd met het feit dat er ook veel sociaal zwakkere deelnemers aan de maatschappij hun weg hebben weten te vinden naar Camping Fort Oranje (zie hiervoor de GGD rapporten – bijlagen 8 en 9) is er sprake van een onwenselijke en onhoudbare situatie die in zijn geheel een zeer ernstige en continue – voortgezette – verstoring van de openbare orde vormt, dan wel een continue ernstige vrees voor de verstoring van de openbare orde herbergt.

De burgemeester zal daarom op grond van artikel 172, lid 3, Gemeentewet de sluiting van Camping Fort Oranje bevelen met ingang van vier weken na de verzending van dit besluit. De duur van de sluiting is door de burgemeester bepaald op 1 jaar.

Bij het besluiten tot de inzet van deze bevoegdheid heeft de burgemeester de gevolgen van een sluiting voor de exploitant en de bewoners van Camping Fort Oranje afgewogen tegen het algemene belang bij het herstellen en voorkomen van de verstoring(en) van de openbare orde

op Camping Fort Oranje. Hiervoor verwijst de burgemeester naar de overwegingen in onderdeel 11 van dit besluit.

Er zijn een zevental percelen gelegen op het terrein Camping Fort Oranje die in eigendom bij derden zijn. Deze eigenaren onderhouden hun stacaravans en dragen naar het oordeel van het burgemeester niet bij aan de verstoring van de openbare orde op Camping Fort Oranje. Als uitvloeisel van de door de burgemeester verrichte belangenafweging heeft de burgemeester besloten dat deze onderdelen van het terrein buiten de sluiting zullen worden gehouden. Hiervoor verwijst het college naar de overwegingen in onderdeel 12 van dit besluit.

De burgemeester beseft zich voorts dat er zich op Camping Fort Oranje veel sociaal zwakkere deelnemers van de maatschappij bevinden. Zo zijn er veel mensen die niet de financiële middelen hebben om bij een sluiting van Camping Fort Oranje voor adequate vervangende woonruimte te zorgen. Voorts zijn er een groot aantal mensen die psychische of sociaalmaatschappelijke hulp nodig hebben. Een sluiting van Camping Fort Oranje zonder dat die sluiting gepaard zou gaan met maatregelen voor de opvang en de hulp van deze mensen, zou onevenredig zijn. De burgemeester heeft dit aspect meegewogen en zal de noodzakelijke maatregelen treffen. Hiervoor verwijst de burgemeester naar de overwegingen in onderdeel 13 van dit besluit.

10. Sluiting op grond van de APV

Op grond van artikel 2:41.1, lid 1, APV is de burgemeester bevoegd om een voor het publiek toegankelijk perceel te sluiten indien *"daar door misdrijf verkregen voorwerpen zijn gekocht, te koop aangeboden, verkocht, dan wel bewaard of verborgen"* (onder a) of *"indien zich daar andere feiten dan onder a hebben voorgedaan"* (onder b), als deze feiten naar het oordeel van de burgemeester de vrees wettigen dat het geopend blijven van het perceel gevaar oplevert of kan opleveren voor de openbare orde (onder c).

Naar het oordeel van de burgemeester voldoen de volgende feiten aan het (a) criterium:

- Registratienummer 2014119526: Op 5 juni 2014 werd er aangifte gedaan van diefstal van een motor. Deze motor stond in een schuur op Fort oranje.

- Registratienummer 2014212384: Op 13 september 2014 werd er aangifte gedaan van diefstal van een personenauto vanaf Fort Oranje. Later werd deze auto aangetroffen. Na een lange achtervolging werd de auto klemgereden en werden twee verdachten aangehouden.

- Registratienummer 2015160295: Op 23 juni 2015 werd de politie gebeld naar aanleiding van diefstal van een telefoon. Benadeelde gaf aan dat er een volgapp op de telefoon zit. Lokalisatie leverde op dat de telefoon op dat moment in een caravan op Fort Oranje moest liggen.

- Registratienummer 2015179891: Op 11 juli 2015 heeft iemand een melding gemaakt van een verdachte situatie. Melder zag bij de ingang van Fort Oranje een witte bestelbus staan. De achterdeuren van deze bestelbus stonden open. In de bestelbus zag melder

enkele nieuw uitziende fietsen liggen waarvan hij het vermoeden had dat deze van diefstal afkomstig waren.

- Registratienummer 2015238420: Op 13 september 2015 werd er melding gemaakt van diefstal van een fiets. Deze stond bij het cafe op Fort Oranje toen hij weggenomen werd. Melder trof de fiets later op Fort Oranje aan. De fiets werd aangetroffen bij degene die als portier werkzaam is bij het cafe op Fort Oranje.

- Registratienummer 2015337396: Op 26 november 2015 trof de politie tijdens een controle in twee schuurtjes op Fort Oranje gestripte elektriciteit kabels aan welke vermoedelijk van diefstal afkomstig waren.

- Registratienummer 2016304582: Op 28 november 2016 heef de politie een onderzoek ingesteld op Fort Oranje. De politie zag een bestelbus de camping oprijden. Er stond een aanhangwagen met daarop een personenauto en een fiets. Deze aanhangwagen werd aan de bestelbus gekoppeld. Hierop heeft de politie een controle uitgevoerd. In de bestelbus trof de politie enkele goederen, waaronder een aantal dure fietsen welke mogelijk van diefstal afkomstig waren.

- Registratienummer 2016306909: Op 30 november 2016 werden er op Fort Oranje twee personen aangehouden welke verdacht werden van heling. Zij hadden enkele goederen onder zich, welke van diefstal afkomstig waren.

- Registratienummer 2017040043: Op donderdag 23 februari 2017 trof de politie een vrachtwagen aan op Fort Oranje. Deze vrachtwagen bleek van diefstal afkomstig te zijn.

Naar het oordeel van de burgemeester voldoen alle overige mutaties in de rapporten van de Politie (bijlage 10), Brandweer (bijlage 6 en 7), de OMWB en de gemeentelijke toezichthouders (bijlage 21 en 22) aan het (b) criterium. Daarbij wijst de burgemeester in het bijzonder op de volgende feiten:

- Registratienummer 2014029399: Op 11 februari 2014 kwam er een melding binnen over een ernstig conflict tussen de beheerder van de discotheek van Fort Oranje en de beheerder van Fort Oranje zelf. De beheerder van de discotheek zou meerdere keren hebben gedreigd om de beheerder en zijn vrouw neer te schieten. Er werd geen aangifte gedaan.

- Registratienummer 2014064327: Op 31 maart 2014 werd de politie gebeld in verband met een ruzie tussen een man en een vrouw op Fort Oranje. Zij hadden ruzie gehad in hun caravan waarbij de man aangaf zijn vrouw inderdaad mishandeld te hebben. Dit terwijl hun vierjarig zoontje ook in de caravan aanwezig was.

- Registratienummer 2014075110: Op 14 april 2014 werd er aangifte gedaan door een bewoner van Fort Oranje. Deze verklaarde mishandeld te zijn door de beheerder van de discotheek op Fort Oranje.

- Registratienummer 2014115883: Op 7 juni 2014 werd er door een bewoner van Fort Oranje aangifte gedaan van mishandeling. Hij verklaarde dat een andere bewoner van Fort Oranje hem met een ijzeren pijp op zijn hoofd had geslagen.

- Registratienummer 2014213198: Op 14 september 2014 werd de politie gebeld in verband met een grote vechtpartij op Fort Oranje waarbij iemand gewond zou zijn geraakt. Er werd door een bewoner van Fort Oranje aangifte gedaan van zware mishandeling tegen een andere bewoner van Fort Oranje. Deze werd ter plaatse aangehouden.

- Registratienummer 2014292703: Op 7 december 2014 heeft er een vechtpartij plaatsgevonden in de discotheek op Fort Oranje. Hierbij zijn twee beveiligers mishandeld. Eén van hen is buiten bewustzijn geraakt. Tevens zou zijn portemonnee zijn weggenomen.

- Registratienummer 2015167374: Op 29 juni 2015 werd er aangifte gedaan van mishandeling. Een bewoner van Fort Oranje verklaarde te zijn mishandeld door de buurman. Dit zou op de camping gebeurd zijn.

- Registratienummer 2015166056: Op 30 juni 2015 werd de politie gebeld in verband met een vechtpartij in een caravan op Fort Oranje. Ter plaatse gekomen bleek de bewoner van de caravan een flinke hoofdwond te hebben. Hij gaf aan mishandeld te zijn door zijn dochter en schoonzoon na aanleiding van een conflict.

- Registratienummer 2015166709: Op 30 juni 2015 heeft een bewoner van Fort Oranje de politie gebeld omdat hij mishandeld zou zijn door zijn buurvrouw. Naar aanleiding van die mishandeling zou hij nu van de beheerder de camping moeten verlaten.

- Registratienummer 2015167147: Op 1 juli 2015 werd de politie gebeld door iemand die meldde dat zijn vader op dat moment op camping Fort oranje door vier mannen in elkaar geslagen zou worden. Deze vader zou eerder deze week ook al mishandeld zijn geweest.

- Registratienummer 2015168875: Op 2 juli 2015 kwam een bewoonster van Fort Oranje aangifte doen van mishandeling. Zij gaf aan op genoemde camping mishandeld te zijn door haar moeder en hierbij flink letsel opgelopen te hebben. Tevens gaf ze aan dat haar moeder verslaafd is aan drugs en drank en op het moment van de mishandeling ook onder invloed van deze stoffen was.

- Registratienummer 2015186302: Op 18 juli 2015 werd er door een bewoner van Fort oranje aangifte gedaan van mishandeling welke op de camping geplaagd zou zijn.

- Registratienummer 2015189818: Op 18 juli 2015 werd er aangifte gedaan van mishandeling. Deze mishandeling zou gepleegd zijn op camping Fort oranje en zou het gevolg zijn van een ruzie tussen enkele bewoners.

- Registratienummer 2015232365: Op 29 augustus 2015 heeft een bewoner van Fort Oranje de politie gebeld. Hij gaf aan een conflict te hebben met de beheerder. Toen hij de camping op reed stonden er zes mannen met honkbalknuppels klaar om hem te mishandelen. Daarnaast gaf deze melder aan dat er was ingebroken in zijn caravan.

- Registratienummer 2015285904: Op 5 november 2015 heeft een bewoner van Fort Oranje een uitgebreide verklaring afgelegd over hetgeen wat er allemaal speelt op Fort Oranje. Kort samengevat verklaarde hij hoe de beheerder geld int en bewoners uit hun caravan zet, of spullen van hen in beslag neemt. Tevens verklaarde deze bewoner dat door de beheerder knokploegen worden geregeld die voor geld bewoners mishandelen op de camping. Daarnaast heeft de bewoner een uitgebreide verklaring afgelegd over de prostitutie die er plaats vindt op Fort Oranje. Tevens heeft hij verklaard over hoe de beheerders de bewoners uitbuiten.

- Registratienummer 2015294269: Op 13 november 2015 werd de politie gebeld in verband met een vechtpartij op Fort Oranje. Aldaar zouden moeder en dochter ruzie hebben gehad en zou dochter mishandeld zijn.

- Registratienummer 2016025804: Op 29 januari 2016 werd er door een bewoonster van Fort Oranje aangifte gedaan van eenvoudige mishandeling. Zij gaf aan die nacht als prostituee een conflict te hebben gehad met een klant. Hierop heeft deze klant haar mishandeld.

- Registratienummer 2016025796: Op 29 januari 2016 werd de politie door de ambulancedienst gevraagd om naar Fort Oranje komen. Aldaar zou iemand met een hoofdwond staan. Ter plaatse gekomen bleek dat de melder, welke een flinke wond op zijn hoofd had, mishandeld was door een onbekend persoon. Melder had via kinky.nl een afspraak gemaakt met een prostituee op Fort Oranje. Hierop ontstond een conflict waarna de melder weg is gegaan. Toen hij van het campingterrein afliep, werd hij langs achteren op zijn hoofd geslagen.

- Registratienummer 2016113936: Op 1 mei 2016 werd de politie gebeld door een bewoner van Fort Oranje. In eerste instantie gaf deze bewoner aan dat hij vermoord zou gaan worden door enkele Roemenen. Kort hierna kwam de melding dat er op dat moment gevochten zou worden op Fort Oranje. Er zou gevochten worden door meerdere personen welke gebruik maakten van knuppels. Toen de politie de camping op reed zagen zij groepen personen wegvluchten. Door getuigen werd verklaard dat een bewoner met een zwaard had gedreigd. Tevens werd verklaard dat er meerdere personen met honkbalknuppels hadden geslagen. Daarnaast werd verklaard dat er een auto vernield was.

- Registratienummer 2016283593: Op 2 november 2016 werd er elders in Nederland een Roemeense man aangehouden. In zijn verklaring verklaarde hij dat hij woonachtig is op Fort Oranje. Tevens verklaarde hij dat er van alles gebeurt op Fort Oranje, zoals, prostitutie, drugs, diefstal. Daarnaast verklaarde hij dat de eigenaar misbruik maakt van de bewoners. Hij verklaarde dat hij een stacaravan heeft gekocht op Fort Oranje en daar 2000 euro stageld per jaar voor moet betalen. Tevens heeft hij het afgelopen jaar 7000

euro stroom moeten betalen terwijl hij alleen een koelkast en een televisie heeft. Om van de camping weg te gaan moest hij 6000 euro betalen.

De voorgaande feiten wettigen op zichzelf genomen en in onderling samenhang bezien de vrees dat het geopend blijven van de percelen waarop Camping Fort Oranje zich bevindt (meer in het bijzonder de percelen kadastraal bekend als RIJSBERGEN C1509, C1742, C1745, C1805, C1931, C2321, C2337, C2408) gevaar oplevert of kan opleveren voor de openbare orde. Daarnaast verwijst de burgemeester naar de motivering in onderdeel 9 van dit besluit aangaande de aard en de omvang van de verstoringen van de openbare orde op Camping Fort Oranje.

De burgemeester besluit dan ook om op grond van artikel 2:41.1, lid 1, APV de percelen kadastraal bekend RIJSBERGEN C1509, C1742, C1745, C1805, C1931, C2321, C2337, C2408 te sluiten voor de duur van 1 jaar met ingang van 23 juni te 15:00 uur.

Bij het besluiten tot de inzet van deze bevoegdheid heeft de burgemeester de gevolgen van een sluiting voor de exploitant en de bewoners van Camping Fort Oranje afgewogen tegen het algemene belang bij het herstellen en voorkomen van de verstoring(en) van de openbare orde op Camping Fort Oranje. Hiervoor verwijst de burgemeester naar de afwegingen in onderdeel 11 van dit besluit.

Er zijn een zevental percelen gelegen op het terrein Camping Fort Oranje die in eigendom bij derden zijn. Deze eigenaren onderhouden hun stacaravans en dragen naar het oordeel van het burgemeester niet bij aan de verstoring van de openbare orde op Camping Fort Oranje. Als uitvloeisel van de door de burgemeester verrichte belangenafweging heeft de burgemeester besloten dat deze onderdelen van het terrein buiten de sluiting zullen worden gehouden. Hiervoor verwijst het college naar de overwegingen in onderdeel 12 van dit besluit.

De burgemeester beseft zich voorts dat er zich op Camping Fort Oranje veel sociaal zwakkere deelnemers van de maatschappij bevinden. Zo zijn er veel mensen die niet de financiële middelen hebben om bij een sluiting van Camping Fort Oranje voor adequate vervangende woonruimte te zorgen. Voorts zijn er een groot aantal mensen die psychische of sociaalmaatschappelijke hulp nodig hebben. Een sluiting van Camping Fort Oranje zonder dat die sluiting gepaard zou gaan met maatregelen voor de opvang en de hulp van deze mensen, zou onevenredig zijn. De burgemeester heeft dit aspect meegewogen en zal de noodzakelijke maatregelen treffen. Hiervoor verwijst de burgemeester naar de overwegingen in onderdeel 13 van dit besluit.

11. Proportionaliteit en subsidiariteit sluiting

Wij, het college en de burgemeester, zijn ons bewust van het ingrijpende karakter van de besluiten strekkende tot de sluiting van Camping Fort Oranje – zowel voor wat betreft het terrein, respectievelijk de woningen (artikel 17 Woningwet), de gehele camping (artikel 172, lid 3, Gemeentewet) als de percelen in eigendom van de exploitant (artikel 2.41:1 APV).

Sluiting heeft tot gevolg dat de huurders van de stacaravans geen toegang meer zullen hebben tot de door hen gehuurde stacaravan. In zoverre worden zij tijdelijk in hun huisrecht beperkt. Voorts heeft sluiting op grond van artikel 17 Woningwet en artikel 2.41:1 APV tot gevolg dat de

huurovereenkomsten door de exploitant buitengerechtelijk kunnen worden ontbonden op grond van artikel 7:231, lid 2, BW. Dit betekent dat zij mogelijkerwijs niet gerechtigd zullen zijn om naar de door hen gehuurde stacaravan terug te keren – afhankelijk van de beslissingen van de exploitant naar aanleiding van de sluiting.

Voor de exploitant heeft de sluiting tot gevolg dat hij gedurende de sluiting huurinkomsten zal derven en geen toegang zal hebben tot zijn eigendommen. In zoverre wordt zijn eigendomsrecht door de sluiting tijdelijk beperkt.

Daartegenover staat het algemene belang gemoeid met het handhavend optreden en het herstellen van de openbare orde op Camping Fort Oranje.

Camping Fort Oranje is een plaats waar veelal sociaal zwakkere zich in een kwetsbare positie bevinden. Zij hebben geen alternatieven en worden daarom gedwongen om het gebrek aan veiligheid (gelet op onder meer de criminaliteit en de bouwvallige staat van veel stacaravans), het gevaar voor hun gezondheid (gelet onder meer op de staat van de gebouwen en het terrein alsmede de vele milieuovertredingen) alsmede de zeer slechte leefbaarheid van Camping Fort Oranje, voor lief te nemen.

Zoals blijkt uit het overzicht van de relevante feiten hebben wij een langdurig en intensief handhavingstraject ingezet, in samenwerking met de Politie, Brandweer en de GGD, waarbij is getracht om de excessen op Camping Fort Oranje aan te pakken. Het is ons echter gebleken dat de problemen op Camping Fort Oranje van zodanige aard zijn dat symptoombestrijding geen oplossing kan bieden. Het is noodzakelijk om de problemen op Fort Oranje bij de bron te bestrijden. Dit betekent dat Camping Fort Oranje moet worden gesaneerd tot een zodanig niveau dat het mogelijk is om daar veilig en gezond te leven. Dat kan naar ons oordeel niet anders worden bereikt dan door eerst de bewoning ter plaatse te beëindigen en de bewoners in een veilige, gezonde situatie te brengen, om vervolgens Camping Fort Oranje in een voor bewoning geschikte staat terug te brengen.

Dit besluit is de eerste stap in dit proces. Door de woningen op en/of de percelen van en/of het terrein en/of de inrichting Camping Fort Oranje te sluiten en de bewoners een veilig en gezond alternatief te bieden, wordt bewerkstelligd dat er ruimte is om Camping Fort Oranje in een bewoonbare, gezonde en veilige staat terug te brengen. Dit is van belang omdat de exploitant geen enkele blijk heeft gegeven begaan te zijn met de bewoners van Camping Fort Oranje, dan wel voornemens zijn om van Camping Fort Oranje een gezonde, veilige en leefbare omgeving te maken.

Wij hebben de duur van de sluiting bepaald op 1 jaar ingaande op 23 juni te 15:00 uur. Deze duur is gerelateerd aan de tijd die ons inziens noodzakelijk is om de openbare orde (voor wat betreft artikel 172, lid 3, Gemeentewet en artikel 2.41:1 APV) en de leefbaarheid te herstellen ter plaatse, alsmede het gevaar voor de gezondheid van bewoners te beëindigen (voor wat betreft artikel 17 Woningwet). Daarbij wijzen wij erop dat de gekozen duur noodzakelijk is om niet alleen Camping Fort Oranje weer in goede staat terug te brengen, maar ook om de loop uit de ongewenste (criminele) bezoekersstromen te halen.

12. Maatregelen ten behoeve van de eigenaar-bewoners

Op Camping Fort Oranje zijn zeven percelen in eigendom bij derden. Dit zijn de volgende:

- kadastraal perceel RIJSBERGEN C 2312, met daarop een zendmast, in eigendom van [redacted]
- kadastraal perceel RIJSBERGEN C 2327, met daarop een stacaravan, in eigendom van [redacted]
- kadastraal perceel RIJSBERGEN C 2328, met daarop een stacaravan, in eigendom van [redacted]
- kadastraal perceel RIJSBERGEN C 2407, met daarop een stacaravan, in eigendom van [redacted]
- kadastraal perceel RIJSBERGEN C 2313, met daarop een stacaravan, in eigendom van [redacted]
- kadastraal perceel RIJSBERGEN C 2314, met daarop een stacaravan, in eigendom van [redacted]
- kadastraal perceel RIJSBERGEN C 2286, met daarop een stacaravan, in gezamenlijk eigendom van [redacted]

Naar het oordeel van het college doen zich ten aanzien van deze percelen geen overtredingen voor. Voorts dragen deze percelen naar het oordeel van de burgemeester niet bij aan de verstoring dan wel de bedreiging van de openbare orde. In zoverre zien wij geen aanleiding om ten opzichte van deze percelen handhavend op te treden, dan wel deze percelen te sluiten. Wel maken deze percelen onderdelen uit van het terrein Camping Fort Oranje dat gesloten wordt op grond van artikel 17 Woningwet en artikel 172, lid 3, Gemeentewet. Voorts maken deze percelen deel uit van de inrichting Camping Fort Oranje dat, indien bestuursdwang wordt toegepast, op grond van overtredingen van artikel 1.1a, lid 1, van de Wm; artikel 10.1, lid 1, van de Wm; artikel 17.1, lid 1, Wm; artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit; artikel 2.1, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.9, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.12, lid 2 en 3, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.14a, lid 2 en 6, van het Activiteitenbesluit; artikel 4.1, lid 1, van het Activiteitenbesluit; artikel 4.2 van de Activiteitenregeling; artikel 4.3, lid 1, van de Activiteitenregeling; en artikel 4.4c, lid 1 en 3, van de Activiteitenregeling zal worden gesloten. Nu deze percelen toebehoren aan andere eigenaren dan de exploitant en deze percelen niet betrokken zijn bij overtredingen van de wet- en regelgeving dan wel de verstoringen van de openbare orde, zien wij aanleiding om deze percelen uit te zonderen van de in deze brief gememoreerde handhavingsbesluiten en sluitingsbevelen. De bewoners / gebruikers van deze percelen zullen dan ook in staat worden gesteld om hun percelen te bereiken en te blijven gebruiken gedurende de sluiting van Camping Fort Oranje.

13. Maatregelen ten behoeve van de overige bewoners

Het gemeentebestuur is zich bewust van de ingrijpende gevolgen die dit besluit zal hebben voor een groot aantal bewoners die part noch deel hebben aan de overtredingen en de situatie die hiervoor in dit besluit is geschetst. Het is mede om die reden dat het gemeentebestuur heeft besloten om het beheer van het recreatiepark over te nemen op grond van artikel 13b, tweede lid, van de Woningwet.

14. Overname beheer

Het college besluit voorts om het beheer van Camping Fort Oranje en de daarop liggende woningen met ingang van vrijdag 23 juni te 15:00 uur gedurende een jaar na voormelde datum over te nemen. De bevoegdheid daartoe ontleent het college aan artikel 13b, tweede lid, van de Woningwet. Het bevoegd gezag kan degene die als eigenaar of uit andere hoofde bevoegd is tot het in gebruik geven van een gebouw, open erf of terrein, verplichten om het gebouw, open erf of terrein in beheer te geven aan het bevoegd gezag. Dit houdt in dat het u verboden is om gedurende de termijn waarvoor Camping Fort Oranje in beheer is genomen beheershandelingen te verrichten. Het college wijst er op dat degene tot wie een besluit is genomen als bedoeld in artikel 13b van de Woningwet, of zijn rechtsopvolger en iedere verdere opvolger verplicht is hieraan te voldoen. Bij afzonderlijk schrijven zullen wij Camping Fort Oranje informeren omtrent de hoogte van de beheervergoeding die verschuldigd is. De beheervergoeding bestaat uit een kostendekkende vergoeding van de uitvoering van het beheer.

15. Reactie op de zienswijzen

Het college en de burgemeester hebben een groot aantal zienswijze ontvangen. Deze zienswijzen leiden niet tot wijziging van het voorgenomen besluit. Hiertoe het navolgende.

Zienswijze Recreatiepark Fort Oranje BV

Bij e-mail van 22 juni 2017 te 06:41 uur heeft de raadsman van Recreatiepark Fort Oranje BV een zienswijze ingediend die inhoudt dat op 3 juli 2017 om 12.00 Camping Fort Oranje definitief zal worden gesloten. Alle bewoners dienen het terrein te verlaten, water- en stroomverzorging zal worden gestaakt. Naar het oordeel van het college en de burgemeester is hiermee niet aangegeven dat een einde zal worden gemaakt aan de geconstateerde overtredingen, zodat er geen aanleiding is om van handhavend optreden af te zien. Daarbij komt dat op 21 juni 2017 aan het adres van de gemeente een grosse van een exploot en beschikking is betekend waaruit blijkt dat Divine Investment Limited, een vennootschap naar het recht van de Verenigde Arabische Emiraten, gevestigd te Dubai het beheer van Recreatiepark Fort Oranje BV heeft overgenomen.

Zienswijze bewoners

Een groot aantal bewoners heeft een zienswijze ingediend met als strekking dat sluiting onevenredig is jegens hen. Het college en de burgemeester beseffen dat het besluit ingrijpend is doch zijn en blijven van mening dat handhavend optreden noodzakelijk is. Het college neemt het beheer van Camping Fort Oranje over. Dat maakt het mogelijk om – naast het beëindigen van de vele overtredingen van publiekrechtelijke voorschriften – voor diegenen waarvoor dat noodzakelijk is vervangende huisvesting te regelen. Daarvoor is een termijn van een jaar beschikbaar.

16. Conclusie

In deze brief zijn de volgende besluiten bekend gemaakt:

1. Het college gelast u om de overtredingen van artikel 1a Woningwet, zoals opgenomen in **bijlage 22**, binnen vier weken na de datum van verzending van dit besluit ongedaan te

maken en ongedaan te houden. Dit kunt u doen door de gebouwen te herstellen, te sluiten of te slopen. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de desbetreffende stacaravan wordt gesloten en verzegeld.

2. Het college gelast u om de overtredingen van artikel 1b Woningwet, zoals opgenomen in **bijlage 22**, binnen vier weken na de datum van verzending van dit besluit ongedaan te maken en ongedaan te houden. Dit kunt u doen door de gebouwen te herstellen, te sluiten of te slopen. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de desbetreffende stacaravan wordt gesloten en verzegeld.

3. Het college gelast u om de overtredingen van artikel 1.1a, lid 1, van de Wm; artikel 10.1, lid 1, van de Wm; artikel 17.1, lid 1, Wm; artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit; artikel 2.1, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.9, lid 1 en 2, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.12, lid 2 en 3, van het Activiteitenbesluit; artikel 2.14a, lid 2 en 6, van het Activiteitenbesluit; artikel 4.1, lid 1, van het Activiteitenbesluit; artikel 4.2 van de Activiteitenregeling; artikel 4.3, lid 1, van de Activiteitenregeling; en artikel 4.4c, lid 1 en 3, van de Activiteitenregeling binnen vier weken na de datum van verzending van dit besluit ongedaan te maken en ongedaan te houden. Dit kunt u doen door de afvalstoffen en de gevaarlijke stoffen die zich op het terrein van de inrichting bevinden en die niet zijn opgeslagen conform de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit uit de inrichting (inclusief de bodem) te verwijderen en verwijderd te houden. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de inrichting wordt gesloten. Daartoe zal het college de sloten van de poorten van de inrichting laten vervangen en afsluiten.

4. Het college besluit op grond van artikel 5.18 Wabo jo. 5.1 Wabo jo. artikel 91, lid 2, Woningwet dat deze besluiten (de lasten 1 t/m 3) mede gelden jegens iedere rechtsopvolger van de exploitant alsmede jegens iedere verdere rechtsopvolger.

5. Het college besluit om de van rechtswege verleende gebruiksvergunning voor de inrichting Camping Fort Oranje met kenmerk 2012/9033, d.d. 27 juli 2012, bekend gemaakt op 15 juli 2014, in te trekken.

6. Het college gelast u om de overtreding van artikel 2, lid 1, onder a, Brandveiligheidsverordening ongedaan te maken en te houden. Dit kunt u doen door de exploitatie van de inrichting te staken tot u beschikt over een gebruiksvergunning op grond van de Brandveiligheidsverordening. Doet u dit niet, dan zal het college bestuursdwang toepassen inhoudende dat de inrichting wordt gesloten. Daartoe zal het college de sloten van de poorten van de inrichting laten vervangen en afsluiten.

7. Het college besluit om op grond van artikel 17, lid 1, Woningwet het terrein Camping Fort Oranje en de daarop gelegen woningen per 23 juni 2017 te 15:00 uur te sluiten. De duur van de sluiting is ingevolge artikel 17, lid 2, Woningwet door het college bepaald op 1 jaar. De kosten voor de sluiting zullen ten laste van de exploitant worden gebracht.

8. De burgemeester beveelt op grond van artikel 172, lid 3, Gemeentewet de sluiting van Camping Fort Oranje per 23 juni 2017 te 15:00 uur te sluiten. De duur van de sluiting is door de burgemeester bepaald op 1 jaar.

9. De burgemeester en het college besluiten om de percelen kadastraal bekend als RIJSBERGEN C 2312 (een zendmast, in eigendom van [redacted] C 2327, (een stacaravan, in eigendom van [redacted] C 2328, (een stacaravan, in eigendom van [redacted] C 2407, (een stacaravan, in eigendom van [redacted] C 2313, (een stacaravan, in eigendom van [redacted], C 2314, (een stacaravan, in eigendom van [redacted] en C 2286, (een stacaravan, in gezamenlijk eigendom van [redacted]) uit te zonderen van de bestuurlijke sancties en openbare orde maatregelen zoals opgenomen in deze brief. De burgemeester en het college bepalen dat de eigenaren en bewoners van deze percelen de toegang tot hun percelen zullen behouden gedurende de sluiting van (het terrein en/of de inrichting en/of) Camping Fort Oranje.

10. De burgemeester besluit op grond van artikel 2:41.1, lid 1, APV de percelen kadastraal bekend RIJSBERGEN C1509, C1742, C1745, C1805, C1931, C2321, C2337, C2408 te sluiten voor de duur van 1 jaar.

11. Het college besluit het beheer van het terrein Camping Fort Oranje en de daarop gelegen woningen op grond van artikel 13b van de Woningwet gedurende een jaar na 23 juni 2017 te 15:00 uur over te nemen.

12. De burgemeester en het college zullen dit besluit inschrijven in het register publiekrechtelijke beperkingen.

Bij correspondentie verzoeken wij u vriendelijk ons zaaknummer Z17-003572 te vermelden.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Zundert,
de secretaris, de burgemeester,

drs. A.W.A.M. Broos L.C. Poppe-de Looff

Burgemeester van Zundert,

L.C. Poppe-de Looff

CC:
JP Juristen
Mr. J. Pols
Deken Zondaglaan 72
2114 ED Vogelenzang

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert, Postbus 10.001, 4880 GA, Zundert. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Als tijdig bezwaar is gemaakt kan aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA, Den Haag worden verzocht om met betrekking tot dit besluit een voorlopige voorziening te treffen. Let wel: de rechtbank Zeeland-West-Brabant is niet bevoegd om kennis te nemen van een beroep of verzoek om voorlopige voorziening. Aan dit besluit is namelijk een overtreding van artikel 1.1a Wm ten grondslag gelegd en de Afdeling is als eerste en enige instantie bevoegd om van een dergelijk beroep kennis te nemen (zie: ABRvS 6 mei 2015, ECLI:NL:RVS:2015:1458).

Bijlagen

Bijlage 1	Kaart Camping Fort Oranje – inrichtingstekening
Bijlage 2	Luchtfoto Camping Fort Oranje
Bijlage 3	Kadastrale kaart en eigendomsverhoudingen op Camping Fort Oranje
Bijlage 4	Melding Activiteitenbesluit d.d. 13 maart 2012
Bijlage 5	Gebruiksvergunning d.d. 16 juli 2014 en uitspraak ABRvS 30 december 2015.
Bijlage 6	Rapport Brandweer d.d. 21 maart 2017 aangaande de inventarisatie van overtredingen op 17 januari 2017
Bijlage 7	Overzicht Brandweer mutaties 2012 t/m 2017
Bijlage 8	Rapport GGD d.d. 21 maart 2017 met betrekking tot de sociaal-maatschappelijke en gezondheidsaspecten op Camping Fort Oranje
Bijlage 9	Eerdere rapporten GGD
Bijlage 10	Overzicht Politie mutaties 2014 t/m 2017
Bijlage 11	Besluit college d.d. 22 juni 2010, zonder kenmerk
Bijlage 12	Besluit GS d.d. 19 oktober 2010 met kenmerk 1732667
Bijlage 13	Besluit college d.d. 23 april 2013 met kenmerk 2013/6344
Bijlage 14	Besluit burgemeester d.d. 17 maart 2014 met kenmerk 2014/4626
Bijlage 15	Besluit burgemeester d.d. 17 maart 2014 met kenmerk 2014/4627
Bijlage 16	Besluit college d.d. 30 september 2014 met kenmerk 2014/15156
Bijlage 17	Besluit GS d.d. 7 augustus 2014 met kenmerk Z.18918
Bijlage 18	Besluit college d.d. 28 juli 2015 met kenmerk 2015/10215
Bijlage 19	Besluit college d.d. 31 augustus 2015 met kenmerk 2015/11681
Bijlage 20	Besluit college d.d. 13 december 2016 met kenmerk Z16-002153
Bijlage 21	OMWB/gemeentelijke controlerapporten en rapportages van de gemeente
Bijlage 22	Rapporten gemeentelijke toezichthouders aangaande bouwkundige staat Camping Fort Oranje d.d. 10 mei 2017
Bijlage 23	Standaard huurovereenkomst van Camping Fort Oranje