

Missie

De rekenkamercommissie Zundert wil de gemeenteraad ondersteunen bij haar kaderstellende en controlerende rol. De rekenkamercommissie doet dat door onderdeel te zijn van de lerende organisatie gemeente Zundert. De middelen die de commissie inzet zijn vooral onderzoek en communicatie.

Communicatie

Om een optimaal lerend effect te realiseren zal de rekenkamercommissie met alle actoren binnen het bestuur van de gemeente nauwe contacten onderhouden.

1. Gemeenteraad

De gemeenteraad is de eerste die de commissie aanspreekt. Dat begint bij het jaarplan en vervolgens bij het selecteren van onderzoeksonderwerpen. We willen immers de raad ondersteunen en daarom moeten de gekozen onderwerpen aansluiten op de raadsagenda. We voorzien een gesprek over nieuwe onderwerpen aan het einde van 2021.

Nadat tot een onderzoek is besloten wordt het onderzoek met een startnotitie aan de raad aangeboden opdat die kan reageren op de onderzoeksvragen, het te hanteren normenkader en het onderzoeksplan. Voor 2021 voorzien we twee startnotities, de eerste in het eerste kwartaal. De tweede na het zomerreces. Omdat het streven is het onderzoek naar "Ontwikkeling Overhead" voor het zomerreces af te ronden, zullen wij het onderzoek zelf voorrang geven op de startnotitie. De startnotitie zal wel gedeeld worden met college en gemeenteraad.

Gedurende een onderzoek zal de commissie de raad erbij betrekken. Vooral omdat de rol van de gemeenteraad zelf in beginsel in ieder onderzoek aan de orde komt, opdat de raad kan leren. Dat kan in voorkomende gevallen ook leiden tot hoor en wederhoor met de raad over de bevindingen. Voor 2021 is die betrokkenheid bij beide voorgenomen onderzoeken voorzien.

Nadat een onderzoek heeft geleid tot bevindingen, conclusies en aanbevelingen presenteert de commissie, na hoor en wederhoor met ambtelijke organisatie en college, het onderzoek aan de gemeenteraad. Dat zal veelal de vorm krijgen van een bespreking in een commissievergadering (de Ronde). Ieder rapport wordt voorzien van een bestuurlijke samenvatting door de commissie zelf met de belangrijkste conclusies en aanbevelingen en een afhandelingsvoorstel. Voor 2021 is voorzien dat één onderzoeksrapport verschijnt, het tweede wordt verwacht in het eerste kwartaal 2022.

Ook de evaluaties worden met de gemeenteraad besproken in de vorm van een raadsmededeling. Zo mogelijk bespreken we een eerste evaluatie in het 4e kwartaal 2021 met de raad.

Het jaarverslag completeert de communicatie met de raad. Voor de jaren 2019/2020 kunt u het verslag in het eerste kwartaal verwachten.

2. College

Het College is de belangrijkste aanspreekpartner van de raad en daarmee ook van de rekenkamercommissie. De commissie zal daarom alle documenten die ze wisselt met de raad, zie hierboven, ook bespreken met het college. Daartoe nemen we initiatief om tenminste 2 maal per jaar een gesprek met het college te voeren over de onderwerpselectie, lopend onderzoek en de voorgenomen evaluatie.

Voor het lerend effect is het van groot belang dat bij de aanvang van een onderzoek het normenkader wordt besproken. Daar moet het college zich immers in herkennen omdat het de basis is van iedere analyse en de aanbevelingen. De commissie zal daarom de startnotitie voor beide voorgenomen onderzoeken aan het verantwoordelijk collegelid aanbieden en met het collegelid bespreken.

Het college is uiteraard verantwoordelijk voor het beleid, maar daarnaast zal ze ook inzicht wensen in de belasting van de organisatie die uit de onderzoeken voortvloeit. Dat is een goede reden om de timing van onderzoeken en evaluaties onderwerp van gesprek te doen zijn.

Tenslotte wordt het college bij ieder onderzoek betrokken met bestuurlijke hoor en wederhoor voorafgaand aan publicatie. De commissie is onafhankelijk en tegelijk zoekt ze naar draagvlak voor het

uitvoeren van aanbevelingen. Dat vraagt om een gesprek voorafgaand aan de behandeling. Het vraagt ook om afstemming van openbare publicaties.

Voor 2021 voorzien we een gesprek over dit activiteitenplan en een voorgenomen onderzoek in het eerste kwartaal. In het tweede kwartaal is de bestuurlijke hoor en wederhoor over het eerste onderzoek aan de orde. In het derde kwartaal bespreken we de startnotitie van het tweede onderzoek en doen we een eerste inventarisatie van nieuwe onderwerpen. In het vierde kwartaal 2021 of het eerste kwartaal 2022 bespreken we de voorgenomen evaluatie.

3. Ambtelijke organisatie

Het primaire aanspreekpunt binnen de ambtelijke organisatie is de gemeentesecretaris. Deze heeft dit gemandateerd aan de controller. Met de controller bespreekt de commissie het jaarplan en de onderzoeken tijdens de uitvoering. Dat betreft uiteraard de startnotitie, de onderzoeksvragen en het normenkader. Maar daarnaast ook de informatiebehoefte voor de onderzoeken. De onderzoeken worden in overleg zo gepland dat de benodigde ambtelijke capaciteit beschikbaar kan zijn.

Met de controller wordt ook afgestemd wie voor een onderzoek binnen de organisatie het aanspreekpunt zal zijn. Voor het onderzoek naar overhead is dat naar verwachting de controller zelf.

In 2021 voorziet de commissie een gesprek over startnotitie Overhead, contact gedurende dat onderzoek, contact over ambtelijke hoor en wederhoor op de bevindingen, een gesprek over de startnotitie Majeure projecten en een gesprek over de voorgenomen evaluatie.

4. Extern

De commissie onderhoudt uiteraard externe contacten met de bureaus die onderzoeken uitvoeren gedurende het onderzoek.

Ook zal de commissie zo mogelijk aanwezig zijn op bijeenkomsten van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies.

Ieder rapport wordt, voorzien van een persbericht, openbaar gemaakt. Wel zorgt de rekenkamercommissie dat College en Raad de rapportage tenminste 24 uur voor publicatie hebben ontvangen. In de pers stelt de commissie zich terughoudend op, het primaat ligt immers bij de gemeenteraad zelf.

Onderwerpselectie

Voor 2021 en 2022 staan twee onderzoeken gepland:

1. Overhead: een vergelijking van de overhead van Zundert met vergelijkbare gemeenten.
2. Majeure projecten: een casestudy naar twee projecten met het doel succesfactoren te identificeren.

Onderzoekplan 2022-2026

In het laatste kwartaal van 2021 zullen we een begin maken met de inventarisatie van mogelijke onderwerpen voor volgende jaren, resulterend in een eerste groslijst.

Uitvoeren onderzoek

In 2021 worden twee onderzoeken uitgevoerd.

1. **Ontwikkeling overhead.** De voorstellen hiervoor zijn ontvangen. We verwachten eind januari een startnotitie aan de raad te kunnen aanbieden. De rapportage is gepland voor het zomerreces opdat er bij de begroting 2022-2025 rekening kan worden gehouden met eventuele aanbevelingen.
2. **Majeure Projecten.** Ook hiervoor zijn de voorstellen ontvangen. We hebben het voornemen dit onderzoek te starten na afronding van het onderzoek Ontwikkeling overhead. Maar nog belangrijker is dat we met de ambtelijke organisatie en de griffier willen afstemmen welke majeure projecten zich in de "pijplijn" bevinden opdat de timing van het onderzoek optimaal aansluit en het leereffect maximaal is. Vooralsnog gaan we uit van een start na het zomerreces 2021, maar dat kan in overleg met het onderzoeksbureau en de ambtelijke organisatie worden gewijzigd.

Evaluatie

Organisaties leren van onderzoeken wanneer ze betrokken zijn bij de vraagstelling, de rapportage, de besluitvorming over aanbevelingen en vervolgens informatie krijgen over de uitvoering van die aanbevelingen. Daarom zal de commissie jaarlijks tenminste van één eerder behandeld rapport de voortgang van door de raad overgenomen aanbevelingen evalueren. Voor 2021 voorzien we een korte evaluatie van het rapport "Van goed naar beter" uit 2016. Het rapport "Doorzakken of doorpakken?" kan dan in 2022 worden geëvalueerd.

Jaarverslag

Het jaarverslag 2019/2020 zal door de ambtelijk secretaris van de commissie in het eerste kwartaal worden voorbereid. Na bespreking in de commissie wordt het jaarverslag aangeboden aan de raad en gepubliceerd.

Begroting

De begroting bedraagt € 10.000 per jaar en dat maakt het mogelijk om per twee jaar een onderzoek te doen. We zullen daarnaast proberen het lerend effect te versterken door korte relatief goedkope onderzoeken en evaluaties (raadsmededelingen) die de commissie zelf uitvoert.

Het niet bestede deel van de begroting wordt met een reservering (of transitoir?) beschikbaar gehouden voor volgende jaren.

Omdat de beide voorgenomen onderzoeken de voor 2021 beschikbare middelen overschrijden zullen we één onderzoek volledig uitvoeren en de prestaties voor het tweede rapport deels in 2022 leveren.

Begin 2021 was € 37.203 beschikbaar. Daarvan wordt ongeveer € 2.500 besteed aan operationele kosten. Zodat in 2021 € 34.703 beschikbaar is voor het uitbesteden van onderzoek. Dat is ruim voldoende om het overheadonderzoek uit te laten voeren. Voor het onderzoek 'Majeure Projecten' zullen we een deel van de begroting 2022 benutten en dat onderzoek zo plannen dat de uitvoering gereedkomt in 2022.